

Uchwała nr 35/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIX/324/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/302/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Prusice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

oświadczeń w części I wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały nr XLIX/324/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/302/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Prusice — z powodu zamieszczenia ich bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIX/324/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/302/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Prusice przekazana została przez Gminę do nadzoru Wojewody Dolnośląskiego. Do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu przekazana została przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 13 marca 2013 roku.

Badaną uchwałą Rada Miasta i Gminy Prusice określiła termin złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz dokonała zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, położonych na terenie gminy Prusice.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje.

W części I wzoru deklaracji stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały zamieszczono oświadczenia o następującej treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tj. Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Miasta i Gminy w Prusicach, ul. Rynek 1, danych mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych)”.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Z powołanego przepisu wynika, że brak jest podstaw prawnych do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie

danych niezgodnych z rzeczywistością. W związku z powyższym rada nie może zobowiązać składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego.

W ocenie Kolegium nie ma również podstawy prawnej do zobowiązania właścicieli nieruchomości do wyrażenia zgody na przetwarzanie ich danych osobowych w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego.

Przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych wymieniają przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Ustawa o ochronie danych osobowych w art. 23 ust. 1 pkt 1 wskazuje również zgodę jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków z art. 23 ust. 1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa. W literaturze przedmiotu podkreśla się, że w sytuacjach, w których dopuszczalność przetwarzania danych osobowych ma swoje niewątpliwe, wyraźne oparcie w przepisach prawa, administrator nie powinien zwracać się („dodatkowo”, „na wszelki wypadek”) o udzielenie zgody na przetwarzanie tych samych danych do zainteresowanych podmiotów (podobnie: J. Barta, R. Markiewicz, Ochrona danych osobowych. Komentarz, Zakamycze 2002, s. 405).

Ponadto istnienie wskazanych rozwiązań (w postaci zgody na przetwarzanie danych osobowych) powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co pozostaje w konflikcie z istniejącymi przepisami prawa, z mocy których — a zatem bez odrębnej zgody — przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus