

Uchwała nr 65/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 października 2012 r.

**w sprawie odwołania od uchwały nr III/173/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r. w sprawie opinii o przedłożonej
przez Burmistrza Miasta Kłodzka informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

utrzymuje w mocy

uchwałę nr III/173/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r. w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta Kłodzka informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 r. i dokonuje zmiany w uzasadnieniu poprzez:

- skreślenie pkt IV.4,
- zastąpienie w pkt IV.5 zdania o treści „W stosunku do dochodów wykonanych zadłużenie gminy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 131,54%, co uwzględniając upływ czasu stanowi 65,77%” zdaniem „Zadłużenie Gminy na koniec I półrocza w stosunku do planowanych dochodów przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wyniosło 56,48%.”.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr III/173/2012 z dnia 20 września 2012 r. wydał opinię pozytywną z uwagami o przedłożonej przez Burmistrza Miasta Kłodzka informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu po zapoznaniu się z uchwałą Składu Orzekającego stwierdziło, że w uzasadnieniu do uchwały zamieszczono następujące stwierdzenia:

1. W punkcie IV.4: „W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S — „o wydatkach”, stwierdzono występowanie odsetek z tytułu nieterminowej realizacji zobowiązań. Za I półrocze 2012 r. wydatki z tego tytułu (w rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów, dróg”) wyniosły 20.148,66 zł. Stosownie do postanowień art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.) niewykonanie w terminie zobowiązania, którego skutkiem jest zapłata odsetek jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.”

2. W punkcie IV.5: „Zadłużenie gminy wg sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wyniosło 50.057.947,47 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych 44.225.783,68 zł i z tytułu kredytu krótkoterminowego w kwocie 5.832.163,79 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W stosunku do dochodów wykonanych zadłużenie gminy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 131,54%, co uwzględniając upływ czasu stanowi 65,77%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że poziom zadłużenia może stanowić zagrożenie przekroczenia na koniec 2012 r. dopuszczalnego limitu 60% łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem. Organy gminy powinny zatem stale monitorować stopień realizacji budżetu gminy, a w przypadku nieuzyskania zaplanowanych dochodów dokonać jego weryfikacji.”

Burmistrz Kłodzka — działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych — odwołał się od uwag zamieszczonych w punktach IV.4 i IV.5 uzasadnienia do przed-

miotowej uchwały i wniósł o ich uchylenie. Odwołanie (pismo SK/3251/1/2012 z dnia 8 października 2012 r.) wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 15 października 2012 r. i zostało złożone w terminie ustawowym.

W zakresie dotyczącym pkt IV.4 uzasadnienia do uchwały Składu Orzekającego, Burmistrz wyjaśnił, że w informacji opisowej do wykonanych wydatków budżetu podano, że w rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów, dróg” poniesiono wydatki z tytułu odsetek w związku z zadaniem pn. „Przebudowa i rozbudowa systemu oświetlenia ulic i dróg na terenie Miasta Kłodzka”, które było realizowane w latach 2005–2006, a w 2006 r. dokonano cesji wierzytelności pomiędzy wykonawcą a bankiem, na podstawie której Gmina do września 2013 r. jest zobowiązana spłacać wierzytelność w ratach wraz z odsetkami. Dodatkowo wyjaśnił, że przedsięwzięcie pod tą nazwą jest ujęte w wieloletniej prognozie finansowej gminy.

Odnosnie treści pkt IV.5 uzasadnienia do uchwały, Burmistrz zakwestionował przyjęty przez Skład Orzekający sposób wyliczenia wskaźnika długu gminy. Jednocześnie zgodził się z uwagą Składu w dalszej części pkt 5, co do konieczności monitorowania stopnia realizacji budżetu gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, po zapoznaniu się z przedłożoną przez Burmistrza „Informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kłodzko za I półrocze 2012 r.” (stanowiącą załącznik do zarządzenia nr 162/0050/2012 Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 28 sierpnia 2012 r.), ww. uchwałą Składu Orzekającego oraz odwołaniem Burmistrza od tej uchwały, zważyło, co następuje.

Rozpatrując odwołanie Burmistrza dotyczące pkt IV.4 uzasadnienia, Kolegium stwierdziło, że w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 r. w odniesieniu do wykonanego wydatku w rozdziale 90015, w § 4580 „Pozostałe odsetki”, w kwocie 20.148,66 zł, zamieszczono jedynie następujący komentarz „Odsetki w związku z realizacją zadania pn. „Przebudowa i rozbudowa systemu oświetlenia ulic i dróg na terenie Miasta Kłodzka” — 20.148,66 zł”, nie wyjaśniając, że dotyczy on spłacanych w terminie rat wierzytelności związanych z realizacją zadania inwestycyjnego, a nie odsetek z tytułu nieterminowej realizacji zobowiązań. Skład Orzekający miał zatem prawo uznać, że konieczność zapłaty odsetek powstała w wyniku nieterminowej realizacji zobowiązań, co może stanowić naruszenie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.). Niemniej Kolegium postanowiło uwzględnić zamieszczone w odwołaniu Burmistrza wyjaśnienia dotyczące powyższego wydatku i uchylić pkt IV.4 uzasadnienia do uchwały Składu Orzekającego w brzmieniu: „W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S — „o wydatkach”, stwierdzono występowanie odsetek z tytułu nieterminowej realizacji zobowiązań. Za I półrocze 2012 r. wydatki z tego tytułu (w rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów, dróg”) wyniosły 20.148,66 zł. Stosownie do postanowień art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.) niewykonanie w terminie zobowiązania, którego skutkiem jest zapłata odsetek jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.”.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, że szczegółowe omówienie w informacji o przebiegu wykonania budżetu poniesionych wydatków pozwoli w przyszłości uniknąć tego rodzaju niejasności.

Kolegium uwzględniło zastrzeżenie dotyczące podanego w uchwale wskaźnika długu liczonego do dochodów wykonanych w pierwszym półroczu. Ze sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z) za I półrocze 2012 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec okresu sprawozdawczego wynosiło 50.057.947,47 zł. Wskaźnik zadłużenia Gminy (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych) w stosunku do planowanych dochodów wyniósł 56,48%.

Zwrócenie Radzie Miejskiej uwagi na zagrożenie przekroczenia ustawowego progu zadłużenia Gminy na koniec roku, w przypadku niezrealizowania dochodów w planowanej wysokości, jest

uzasadnione. Zgodnie bowiem z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), na koniec roku budżetowego łączna kwota długu jednostki nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Niniejsza uchwała jest ostateczna i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus