

Uchwała nr 52/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 lipca 2012 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XII/135/2012 Rady Gminy Rudna
z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytkach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XII/135/2012 Rady Gminy Rudna z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytkach, wobec istotnego naruszenia przepisów art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XII/135/2012 Rady Gminy Rudna z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytkach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 2 lipca 2012 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) — zwanej dalej „usg” — oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.) — zwanej dalej „uoz”.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielił dotacji na prace przy zabytkach podmiotom wskazanym w § 1.

W toku badania nadzorczego ustalono, że z inicjatywą uchwałodawczą w tej sprawie wystąpiło 10 radnych (co wynika z pisma Wójta Gminy z dnia 12 lipca 2012 r. znak KA.0711.1.5.2012). Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła przepisy art. 81 ust. 1 uoz, ponieważ w gminie brak jest uchwały w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Uchwała określająca te zasady — nr XL/288/06 Rady Gminy Rudna z dnia 31 marca 2006 r. w sprawie zasad i trybu udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli wykonania zleconego zadania oraz postępowania z wnioskami o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, zmieniona uchwałami: nr VI/49/07 z dnia 26 kwietnia 2007 r., nr XVI/118/08 z dnia 27 marca 2008 r. i nr XXVII/198/09 z dnia 30 kwietnia 2009 r. — została uchylona uchwałą nr V/32/2011 Rady Gminy Rudna z dnia 18 maja 2011 r. w sprawie uchylenia zasad przyznawania dotacji na prace przy zabytkach.

Właściwość rad gmin odnośnie do stanowienia w sprawach dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru określa przepis art. 81 ust. 1 uoz. Przepis ten stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona

przez organ stanowiący gminy, powiatu lub województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Tak więc postanowienia uchwały Rady Gminy Rudna w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytkach nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisem art. 81 ust. 1 uoz. Przepis ten zawiera bowiem podstawę prawną dla dwóch nierozzerwalnie związanych ze sobą uchwał zastrzeżonych do kompetencji organów stanowiących gminy, powiatu lub województwa. Pierwsza z nich to uchwała określająca zasady udzielania dotacji, a druga — następcza w stosunku do niej i podejmowana na jej podstawie — to uchwała (lub uchwały) o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi lub podmiotom (tak jak to uczyniono w badanej uchwale). Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji jest aktem prawa miejscowego, natomiast uchwała rady gminy w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi (beneficjentowi) jest aktem indywidualnym (K. Sawicka, *Wydatki z budżetu gminy w formie dotacji, Zagadnienia prawnofinansowe*, „Przegląd Prawa i Administracji” 2009, t. 80, poz. 151; Lex 107553/1), wydanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale określającej *in abstracto* zasady (a więc przykładowo chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania tego wniosku, formę załatwienia wniosku itp. — wyrok WSA z dnia 25 stycznia 2011 r. sygn. I SA/Kr 1673/10) przekazywania w formie dotacji środków publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Rudna przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus