

Uchwała nr 45/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 czerwca 2012 r.

**w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XV/97/12
z dnia 14 maja 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/75/11 Rady Powiatu Górowskiego
z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2012 rok**

Na podstawie art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza,

że uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XV/97/12 z dnia 14 maja 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/75/11 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2012 rok podjęta została z naruszeniem przepisów art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XV/97/12 z dnia 14 maja 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/75/11 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 maja 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

W wyniku zmian dokonanych przedmiotową uchwałą w budżecie zaplanowano:

- dochody bieżące w wysokości 43.822.209 zł,
- wydatki bieżące w wysokości 46.764.128 zł,
- wolne środki w wysokości 1.000.000 zł.

Z powyższego wynika, że dochody bieżące powiększone o wolne środki są niższe od planowanych wydatków bieżących o 1.941.919 zł, co oznacza, że w 2012 r. nie zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 1 ufp. Z powołanego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Wskazane wielkości budżetowe zostały ustalone w wyniku:

- 1) zwiększenia dochodów bieżących o kwotę 2.718.539 zł, w tym:
 - w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, § 8510 „Wpływy z różnych rozliczeń” o kwotę 1.021.919,00 zł,
 - w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 2920 „Subwencja ogólna z budżetu państwa” o kwotę 1.454.857,00 zł, oraz
- 2) zwiększenia wydatków bieżących o kwotę 5.218.539 zł, w tym:
 - w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe”, § 4600 „Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” o kwotę 2.000.000 zł (wyrok Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu, sygn. akt I ACa 138/10 z dnia 6 marca 2012 r.),

- w dziale 801 „Oświata i wychowanie” łącznie o kwotę 1.484.572 zł,
- w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, § 4160 „Pokrycie ujemnego wyniku finansowego i przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych” o kwotę 1.444.086 zł.

Jednocześnie badaną uchwałą zwiększono dochody majątkowe o kwotę 2.500.000 zł, w tym:

- w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomości”, § 0770 „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” o kwotę 1.000.000 zł,
- w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75619 „Wpływy z różnych rozliczeń”, § 0780 „Dochody ze zbycia praw majątkowych” o kwotę 1.500.000 zł.

Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, że w celu częściowego zaspokojenia roszczeń wynikających z przegranego procesu sądowego kwotę 2.000,00 tys. zł pozyskaną ze sprzedaży majątku Powiatu przeznacza się na wypłatę odszkodowania. Część pozyskanej kwoty ze sprzedaży majątku oraz wpływy z należności po zlikwidowanym SP ZOZ w Górze, łącznie w kwocie 1.444.086,00 zł przeznacza się na spłatę przejętych zobowiązań po SP ZOZ.

Obecni na posiedzeniu Kolegium Przedstawiciele Powiatu przedstawili szczegółowo sytuację finansową Powiatu, wskazując na wyjątkowe okoliczności, które wpłynęły na powstanie zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe, a także projektowane zmiany ufp (projekt z dnia 15 marca 2012 r.), przewidujące wyłączenie z ograniczeń określonych w art. 242 ufp wydatków bieżących ponoszonych na spłatę przejętych zobowiązań SP ZOZ przez jednostki samorządu terytorialnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Zastępca Przewodniczącej Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska