

Uchwała Nr 44/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 czerwca 2012 roku

**w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Rady Powiatu w Środzie Śląskiej
nr XVIII/129/2012 z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie zmian w Uchwale budżetowej
Powiatu Średzkiego na rok 2012**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza,

że uchwała Rady Powiatu w Środzie Śląskiej Nr XVIII/129/2012 z 26 kwietnia 2012 r. w sprawie zmian w Uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2012 podjęta została z nieistotnym naruszeniem przepisów art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) — zwanej dalej "pufp" — oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) — zwanej dalej "ufp").

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Środzie Śląskiej Nr XVIII/129/2012 z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie zmian w Uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2012 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 maja 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

W wyniku zmian dokonanych przedmiotową uchwałą w budżecie zaplanowano:

- dochody w wysokości 33.048.054 zł,
- przychody w wysokości 15.223.342 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w wysokości 14.915.000 zł i z tytułu wolnych środków w wysokości 308.342 zł,
- rozchody w wysokości 15.315.000 zł przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów.

Planowana w 2012 r. kwota spłat zobowiązań (15.315.000 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (w wysokości 800.000 zł) stanowi 48,76% planowanych dochodów, co oznacza, że w roku 2012 relacja, o której mowa w art. 169 pufp (15% planowanych dochodów) nie zostanie zachowana.

Planowana kwota spłat zobowiązań stanowi równowartość długu Powiatu wyliczonego na koniec 2011 roku.

W latach 2011–2013 stosownie do art. 121 ust. 8 w związku z art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) obowiązują przepisy art. 169–170 pufp, wyznaczające maksymalny poziom zadłużenia jednostki oraz spłat długu jednostki. W myśl art. 169 ust. 1 pufp łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego

poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W przedłożonej (wraz z badaną uchwałą) uchwale Nr XVIII/128/2012 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2012–2024 — w opisie przyjętych wartości — wskazano, że "W 2012 roku przewidziano emisję obligacji komunalnych w wysokości 14.915.000 zł, na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. Istotą emisji jest odroczenie terminów spłaty zobowiązań do 2017 roku, co pozwoli na realizację zadań inwestycyjnych w latach 2012–2016. Należy zaznaczyć, że emisja obligacji komunalnych nie zwiększa zadłużenia Powiatu Średzkiego [...]. Po stronie rozchodów w 2012 roku przyjęto spłatę kredytów a od 2017 do 2024 r. wykup obligacji komunalnych".

Z powołanej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika ponadto, że w 2013 r. relacja, o którym mowa w art. 169 pufp, zostanie zachowana, a dług Powiatu w latach 2012–2013 będzie się kształtował w granicach prawnie dopuszczalnych. W latach 2014–2024 zachowana zostanie również relacja, o której mowa w art. 243 ufp.

Obecna na posiedzeniu Kolegium Skarbnik Powiatu potwierdziła zasadność dokonanych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej zmian.

Kolegium wskazuje ponadto, że wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp w badanej uchwale, pomimo zaplanowania przychodów z tytułu emisji obligacji komunalnych nie ustalono limitów zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus