

Uchwała Nr 31/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 lutego 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVII/172/12 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z 27 stycznia 2012 roku w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań zleczanych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/172/12 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z 27 stycznia 2012 roku w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań zleczanych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z powodu naruszenia art. 221 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej - ufp)

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/172/12 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z 27 stycznia 2012 roku w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań zleczanych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 3 lutego 2012 roku. Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej - ufp).

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska wprowadziła m.in. następujące postanowienia:

"§ 4. Dotacje nie będą udzielane w szczególności na:

- 1) prowadzenie działalności gospodarczej;
- 2) tworzenie funduszy kapitałowych;
- 3) działania, których celem jest przyznawanie dotacji lub stypendiów dla osób prawnych lub fizycznych, których przyznanie nie jest integralną częścią zgłoszonego projektu;
- 4) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu gminy;
- 5) refundację kosztów zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć
- 6) zakup budowli, budynków lub lokali, zakup gruntów.

§ 5. 1. Oferta podmiotu na realizację zadania publicznego powinna zawierać w szczególności:

- 1) określenie podmiotu występującego z ofertą;
- 2) szczegółowy zakres rzeczowy proponowanego do realizacji zadania, zawierający opis planowanego działania;
- 3) informację o terminie i miejscu realizacji zadania;
- 4) koszt całkowity realizacji zadania oraz wysokość wnioskowanej kwoty dotacji w danym roku budżetowym;
- 5) kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania;
- 6) informację o wysokości środków finansowych własnych oraz pozyskanych z innych źródeł na realizację danego zadania wraz ze wskazaniem tych źródeł;
- 7) informację o posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych zapewniających realizację zadania;
- 8) informację o zrealizowanych przez oferenta zadaniach publicznych;
- 9) inne informacje wymagane zgodnie z ogłoszeniem.

2. Rozpatrzenie oferty można uzależnić od złożenia przez oferentów w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów.

(...)

§ 6. 1. Zlecanie zadań publicznych do realizacji podmiotom oraz udzielanie dotacji odbywa się w oparciu o następujące kryteria:

(...)

- 6) dotychczasowa współpraca z Gminą Kąty Wrocławskie - wykonywanie zadań zleconych w okresie poprzednim, w szczególności z uwzględnieniem jakości i terminowości rozliczenia otrzymanej dotacji."

Badając powyższą uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Regulacje zawarte w przedmiotowej uchwale nie wypełniają dyspozycji art. 221 ust. 4 ufp. Zgodnie z powołanym przepisem tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2 powołanego przepisu, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Wprowadzając powołane regulacje, dotyczące trybu udzielania dotacji Rada Miejska nie zapewniła jawności postępowania o jej udzielenie. W § 4 uchwały organ stanowiący tylko przykładowo "w szczególności" wskazał w jakich sytuacjach dotacja nie będzie udzielana. Również w odniesieniu do wymagań, jakie powinna spełniać oferta podmiotu na realizację zadania publicznego, kryteriów, w oparciu o które będzie się odbywało zlecanie zadań, Rada nie wypowiedziała się w sposób jednoznaczny, przenosząc tym samym kompetencje do wyznaczenia i ustalenia ww. kwestii na organ wykonawczy. W § 5 nie wymieniono bowiem w sposób enumeratywny dokumentów, które powinny zostać załączone do oferty (w przepisie tym użyto sformułowania "w szczególności") wskazano natomiast (w ust. 1 pkt 9 i ust. 2 tego przepisu), że oferta powinna zawierać "inne informacje wymagane zgodnie z ogłoszeniem", a ponadto, że rozpatrzenie oferty można uzależnić od złożenia przez oferentów w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów. W § 6 ust. 1 pkt 6 uchwały, dotyczącym kryteriów wyboru ofert ustalono, że ocena dotychczasowej współpracy z Gminą powinna być dokonywana w szczególności z uwzględnieniem jakości i terminowości rozliczenia otrzymanej dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że powołane postanowienia badanej uchwały nie wypełniają ustawowego obowiązku zapewnienia jawności postępowania o udzielenie dotacji. Tryb udzielania dotacji powinien zostać określony przez organ stanowiący w sposób zapewniający obiektywną ocenę złożonych wniosków, czego nie gwarantuje przykładowe wskazanie: sytuacji

w których dotacja nie zostanie udzielona, dokumentów które mają zostać załączone do oferty, kryteriów oceny złożonych ofert. Wskazane elementy procedury udzielania dotacji powinny zostać ustalone w sposób precyzyjny, dający wiedzę na ich temat w momencie opublikowania uchwały.

Z powyższych względów Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus