

Uchwała Nr 17/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XX/149/2011 Rady Powiatu
w Lubinie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy
Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011-2030

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr XX/149/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030, wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), z powodu niezachowania w latach 2014–2028 dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XX/149/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 4 stycznia 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Powiatu, dokonując zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2011–2030 (w brzmieniu załącznika nr 1 do uchwały), przyjęła dla lat 2014–2028 wielkości budżetu, których realizacja spowoduje przekroczenie indywidualnego wskaźnika spłaty długu, ustalonego według zasad i wzoru określonego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., dalej: ufp).

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), powołany przepis art. 243 ust. 1 ufp ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 i stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (a więc dla roku 2014 z lat 2011–2013) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Natomiast Rada Powiatu, dokonując zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2011–2030 (w brzmieniu załącznika nr 1 do uchwały), określiła, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie:

w 2014 roku 6,80% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 3,15%, w 2015 roku wskaźniki te prognozowane są w wysokości odpowiednio 6,43% i 4,64%, w 2016 roku – 6,24% i 3,91%, w 2017 roku - 6,04% i 3,51% i w 2018 roku - 5,83% i 3,46%. W okresie 2019–2022 obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie od 5,62% do 4,76% przewidywanych dochodów, wobec dopuszczalnego jego poziomu 3,44% tych dochodów. W latach 2023–2028 przy przewidywanym maksymalnym wskaźniku w wysokości od 3,36% do 3,21% relacja ta prognozowana jest w wysokości od 4,57% do 3,59%. Prognozowane przekroczenie od 2014 roku do 2028 roku relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, w sposób istotny narusza wskazany przepis, a jednostka nie będzie mogła uchwalić budżetu w tych latach w prognozowanych wielkościach.

Ponadto Kolegium wskazuje, że przedstawiona w prognozie kwota długu w latach 2012–2030 została obliczona nieprawidłowo, ponieważ nie uwzględnia zobowiązania w kwocie 2.000.000 zł z tytułu planowanych w 2012 roku przychodów zwrotnych (kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych). Z załącznika nr 1 wynika, że w 2030 roku Powiat nie będzie posiadał długu, natomiast w oparciu o przyjęte wielkości budżetu ustalono, że w 2030 roku zadłużenie Powiatu wyniesie 2.000.000 zł.

Wraz z badaną uchwałą przekazano dokument, którego nie wymieniono w uchwale, oznaczony jako załącznik nr 3 do uchwały Nr XX/149/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 28 grudnia 2011 r. pn. „Uzasadnienie wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Lubińskiego”. W dokumencie tym w zakresie zmian wielkości dochodów i wydatków w latach 2012–2030 zapisano tylko, że „Dostosowano wielkości dochodów i wydatków w latach 2012–2030 do wielkości przyjętych w projekcie uchwały Rady Powiatu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2012 rok.” oraz „Dostosowano wielkości dochodów i wydatków majątkowych w latach 2013–2015 do wielkości przyjętych w projekcie uchwały Rady Powiatu w Lubinie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2012 rok”. Natomiast z części dotyczącej obsługi długu i rozchodów budżetu wynika, że zmniejszono przychody w roku 2011 i rozchody w kolejnych latach w związku z planowanym zaciągnięciem kredytu w mniejszej wysokości oraz zwiększono przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczki z terminem spłaty w 2012 roku, a zmiany te będą ujęte w budżecie oraz wieloletniej prognozie finansowej w roku 2012. Przedstawiony sposób opisanego dokonania zmian, w ocenie Kolegium, nie spełnia wymogu art. 226 ust. 1 pkt 7 ufp, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna zawierać objaśnienia przyjętych wartości. Kolegium wskazuje, że sformułowanie objaśnień wielkości (parametrów) przyjętych w prognozie powinno czynić ją bardziej realistyczną.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Lubinie przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus