

Uchwała Nr 15/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały nr XVII/89/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2011 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały nr XVII/89/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2011 rok, wobec istotnego naruszenia art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), ze względu na zwiększenie deficytu budżetu finansowanego kredytem, mimo przekroczenia ustawowej granicy zadłużenia.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/89/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2011 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 9 stycznia 2012 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Przemkowie:

- zmniejszyła dochody o kwotę 2.422.934 zł (dochody bieżące zwiększyła o 277.066 zł, dochody majątkowe zmniejszyła o kwotę 2.700.000 zł),
 - zwiększyła wydatki o kwotę 277.066 zł (z tego wydatki bieżące o kwotę 277.066 zł),
 - zwiększyła deficyt budżetu i przychody z tytułu kredytu o kwotę 2.700.000 zł.
- Po dokonaniu powyższych zmian budżet Gminy Przemków przedstawiał się następująco:
- dochody w kwocie 33.389.700,92 zł,
 - wydatki w kwocie 43.279.842,19 zł,
 - deficyt w kwocie 9.890.141,27 zł,
 - przychody w kwocie 15.064.436,27 zł, z tego pożyczki w kwocie 12.364.436,27 zł (w tym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE w kwocie 7.642.595,91 zł) i kredyty bankowe w kwocie 2.700.000 zł,
 - rozchody w kwocie 5.174.295 zł, z tego spłata kredytów w kwocie 1.557.403 zł oraz spłata pożyczek w kwocie 3.616.892 zł (w tym otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 2.986.392 zł).

W treści uchwały jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z pożyczek i kredytów.

Z załącznika nr 1 do uchwały wynika, że zwiększono dochody z podatku od nieruchomości (o kwotę 265.000 zł) i otrzymanych darowizn (o kwotę 12.066 zł), natomiast zmniejszono wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności (o kwotę 1.204.776 zł) oraz dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (o kwotę 1.495.224 zł). W uzasadnieniu do uchwały podano, że "Ze względu na brak możliwości wykonania planowanych dochodów majątkowych w 2011 roku i zaciągnięte zobowiązania o charakterze majątkowym, zostaje zwiększony deficyt budżetu o kwotę 2.700.000 zł, który zostanie pokryty przychodami z kredytu bankowego". Ponadto z uzasadnienia wynika, że "Przychody w wysokości 3.645.000 zł uprzednio planowane w formie papierów wartościowych - obligacji komunalnych, ze względu na procedury emisji, zostają ponownie zastąpione zaciągniętą wcześniej pożyczką".

Na tej samej sesji w dniu 30 grudnia 2011 roku Rada Miejska w Przemkowie podjęła uchwałę nr XVII/91/11 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Przemków na lata 2011-2025. Z wymienionego dokumentu wynika, że na koniec 2011 roku dług Gminy wyniesie 31.778.919,91 zł, tj. 95,17% planowanych dochodów, a po wyłączeniu zaciągniętych i planowanych wcześniej pożyczek na dofinansowanie zadań współfinansowanych środkami UE w kwocie 2.227.538 zł, będzie stanowił 88,50% tych dochodów. Planowana relacja kwoty długu do dochodów przekracza więc dopuszczalną granicę zadłużenia, określoną w obowiązującym do końca 2013 roku art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - dalej pufp, w związku z art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z art. 170 ust. 2 i 3 pufp wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału po zastosowaniu ustawowych wyłączeń nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Mając na względzie powyższe, Kolegium uznało, że nie jest możliwe dokonanie zmian w budżecie skutkujących zwiększeniem deficytu budżetu, którego źródłem finansowania są przychody zwiększające dług Gminy.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2011 roku, w związku z zasadą roczności budżetu wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ufp, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ *Lucyna Hanus*