

Uchwała Nr 12/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza
Miasta Zgorzelec nr 199/185/11 z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie
zmian w budżecie miasta Zgorzelec na 2011 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem zarządzenia Burmistrza Miasta Zgorzelec nr 199/185/11 z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Zgorzelec na 2011 rok w części dotyczącej zmniejszenia rezerwy ogólnej w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” i zwiększenia wydatków w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85305 „Żłobki” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” wobec istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej - ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta Zgorzelec nr 199/185/11 z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Zgorzelec na 2011 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze 13 stycznia 2012 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta Zgorzelec dokonał między innymi następujących zmian w budżecie gminy na 2011 rok:

- 1) w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” zmniejszył plan wydatków o kwotę 4.900 zł;
- 2) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85305 „Żłobki” zmniejszył plan wydatków o kwotę łączną 19.387 zł, w tym:
 - w § 4110 „Składki na ubezpieczenie społeczne” o kwotę 2.954 zł,
 - w § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” o kwotę 1.099 zł,
 - w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” o kwotę 7.345 zł,
 - w § 4220 „Zakup środków żywności” o kwotę 1.710 zł,
 - w § 4300 „Zakup usług pozostałych” o kwotę 5.238 zł
 - w § 4350 „Zakup usług dostępu do sieci Internet” o kwotę 388 zł,
 - w § 4370 „Opłaty z tytułu usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej” o kwotę 653 zł;
- 3) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85305 „Żłobki” zwiększył plan wydatków o kwotę łączną 24.287 zł, w tym w § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 23.817 zł oraz w § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 470 zł.

W uzasadnieniu do badanego zarządzenia zapisano, że rozdysponowuje się rezerwę ogólną na nieprzewidziane wydatki w kwocie 4.900 zł i przeznacza się na wynagrodzenia pracowników Żłobka Miejskiego.

Zgodnie z art. 259 ust. 3 ufp wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zwiększenie zatem planu wydatków w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale 85305 „Żłobki” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w wyniku przeniesienia wydatków z rezerwy ogólnej w sposób istotny narusza art. 259 ust. 3 ufp.

Wobec utraty mocy obowiązującej uchwały budżetowej z dniem 31 grudnia 2011 roku, stwierdzenie nieważności zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu. W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Zgorzelec przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus