

Uchwała Nr 7/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2012 roku

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza
Miasta Wojcieszów nr 0050.158.2011 z 20 grudnia 2011 roku w sprawie
wprowadzenia zmian budżetu miasta na 2011 rok, przeniesienia wydatków
z rezerwy budżetowej oraz przeniesień planu wydatków między rozdziałami
i paragrafami tego samego działu**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz., poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem zarządzenia Burmistrza Miasta Wojcieszów nr 0050.158.2011 z 20 grudnia 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu miasta na 2011 rok, przeniesienia wydatków z rezerwy budżetowej oraz przeniesień planu wydatków między rozdziałami i paragrafami tego samego działu, w części dotyczącej zmniejszenia rezerwy ogólnej w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” i zwiększenia wydatków w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” rozdziale 40002 „Dostarczenie wody” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” wobec istotnego naruszenia art. 259 ust 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej - ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta Wojcieszów nr 0050.158.2011 z 20 grudnia 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu miasta na 2011 rok, przeniesienia wydatków z rezerwy budżetowej oraz przeniesień planu wydatków między rozdziałami i paragrafami tego samego działu wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze 27 grudnia 2011 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta Wojcieszów dokonał następujących zmian w budżecie gminy na 2011 rok:

- 1) w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” zmniejszył plan wydatków o kwotę 5.258 zł;
- 2) w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” rozdziale 40002 „Dostarczenie wody” zwiększył plan wydatków w § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 8.714 zł w § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 1.200 zł, w § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” o kwotę 270 zł (łącznie o kwotę 10.184 zł);
- 3) w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” rozdziale 40001 „Dostarczanie ciepła” i rozdziale 40002 „Dostarczenie wody” dokonał zmniejszenia planu wydatków na łączną kwotę 4.926 zł.

W uzasadnieniu do badanego zarządzenia zapisano, że: „Środki z rezerwy ogólnej w kwocie 5.258 zł przeznacza się na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w ZGKiM w Wojcieszowie (rozdział 40002)”.

Zgodnie z art. 259 ust 3 ufp wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zwiększenie zatem planu wydatków w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” rozdziale 40002 „Dostarczenie wody” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w wyniku przeniesienia wydatków z rezerwy ogólnej w sposób istotny narusza treść art. 259 ust 3 ufp.

Wobec utraty mocy obowiązującej uchwały budżetowej z dniem 31 grudnia 2011 roku, stwierdzenie nieważności zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu. W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Wojcieszów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus