

Uchwała Nr 63/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 lipca 2011 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/104/2011 Rady Powiatu
w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy
Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/104/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011-2030, wobec istotnego naruszenia: 1) art. 226 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), z powodu przyjęcia nierealistycznych wartości w wieloletniej prognozie finansowej oraz ich nieobjaśnienia; 2) art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), z powodu przekroczenia na koniec 2012 roku ustawowego progu zadłużenia.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/104/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030 (dalej WPF) wraz z uzasadnieniem wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 22 czerwca 2011 roku.

Załącznikami do badanej uchwały są dwa zestawienia:

- wymienione w § 1 zestawienie pn. "Wieloletnia Prognoza Finansowa wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030" - załącznik nr 1,
- wymienione w § 2 zestawienie pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2011–2018” - załącznik nr 2.

W „Uzasadnieniu” przedstawiono odrębnie „Objaśnienia do wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej” oraz „Objaśnienia do wykazu przedsięwzięć realizowanych w latach 2011–2018”. W części dotyczącej WPF na lata 2012–2030 uzasadnienie zawiera tylko stwierdzenie, że „Przekazanie Gminie Miejskiej Lubin do realizacji części zadań oświatowych spowodowało konieczność korekty w latach 2012–2030 wysokości dochodów z tytułu subwencji oświatowej oraz wysokości wydatków bieżących (w tym z tytułu wynagrodzeń) przekazanych jednostek. Powyższa zmiana spowodowała wzrost wskaźnika zadłużenia do poziomu 77,23% w roku 2012. W latach następnych wskaźnik zadłużenia nie przekracza ustawowej granicy 60%”.

- I. Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała Nr XII/104/2011 Rady Powiatu w Lubinie z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2011–2030 jest nierealistyczna, co w sposób istotny narusza art. 226 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - dalej ufp). Z powołanych przepisów wynika, że WPF powinna być realistyczna w zakresie

przyjętych wartości dochodów i wydatków oraz wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz prognozy kwoty długu i jego spłaty. Ponadto przyjęte wartości powinny być objaśnione. Przedmiotowa WPF tych wymogów nie spełnia, m.in. z powodu:

- a) nieuwzględnienia zmiany sytuacji finansowej Powiatu w związku z przekazaniem w 2011 roku Gminie Miejskiej Lubin do realizacji części zadań oświatowych. W latach 2012–2018 przyjęto limity wydatków majątkowych na przedsięwzięcia wieloletnie (według załącznika nr 2), związane z jednostkami organizacyjnymi Powiatu, których zadania z dniem 1 kwietnia 2011 roku zostały przekazane do realizacji Gminie Miejskiej Lubin (na czas nieokreślony), zgodnie z porozumieniem Nr 1/2011 z dnia 30 marca 2011 roku (Dz. Urz. Woj. Doln. z 26 maja 2011 r. Nr 110, poz. 1784); dotyczy to następujących przedsięwzięć:
 - „Budowa drogi wewnętrznej do warsztatów ZSZiO – dokumentacja projektowa – dokumentacja projektowa”; limit wydatków łącznie 800.000 zł w latach 2014–2017;
 - „Prace remontowe i przebudowa Młodzieżowego Domu Kultury w Lubinie”, limit wydatków łącznie 650.000 zł w latach 2015–2018;
 - „Prace termomodernizacyjne i remontowe obiektów I LO w Lubinie”, limit wydatków łącznie 1.200.000 zł w latach 2015–2017;
 - „Prace termomodernizacyjne i remontowe obiektów II LO w Lubinie”, limit wydatków łącznie 1.500.000 zł w latach 2017–2018;
 - „Prace termomodernizacyjne i remontowe obiektu sportowego ZSZiO w Lubinie”, limit wydatków łącznie 2.700.000 zł w latach 2015–2018;
 - „Prace termomodernizacyjne i remontowe w budynku obiektu dydaktycznego ZSZ nr 1 w Lubinie”, limit wydatków łącznie 2.500.000 zł w latach 2017–2018;
 - „Termomodernizacja i remont warsztatów szkolnych ZSZiO oraz ZSZ nr 1 w Lubinie”, limit wydatków łącznie 1.540.000 zł w latach 2015–2018;
 - „Termomodernizacja, remont i przebudowa obiektu ZSZ nr 2 w Lubinie - termomodernizacja, remont i przebudowa”, limit wydatków łącznie 5.000.000 zł w latach 2016–2018;
 - „Zagospodarowanie terenów przy MDK w Lubinie”, limit wydatków łącznie 1.100.000 zł w latach 2015–2018;
 - b) zmniejszenia o kwotę 25.437.223 zł dochodów i wydatków w 2012 roku, w stosunku do wielkości przed zmianą, w związku z przekazaniem Gminie Miejskiej Lubin do realizacji części zadań oświatowych, bez objaśnienia sposobu oszacowania tej kwoty, i następnie zmniejszenia o tę kwotę dochodów i wydatków w kolejnych 18 latach objętych prognozą (2013–2030);
 - c) prognozowania w latach 2012–2018 uzyskania wielkości nadwyżek dochodów nad wydatkami i rozchodami w nierealnych wysokościach, w łącznej kwocie 58,1 mln zł, w tym w 2013 roku w kwocie 7,6 mln zł i w 2014 roku kwocie 17,6 mln zł, przeznaczonych na sfinansowanie w latach 2013–2019 spłaty długu i deficytu budżetu,
 - d) nieobjaśnienia wartości przyjętych w WPF, w tym prognozowanych podstawowych wielkości budżetu.
- II. Istotnym naruszeniem prawa jest zaplanowanie w 2012 roku kwoty długu Powiatu w wysokości 56,4 mln zł, co stanowi 77,23% prognozowanej w tym roku kwoty dochodów i przekracza ustawową granicę 60%, określoną w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. - dalej pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm. - dalej pwufp). Zgodnie z powołanymi przepisami w latach 2011–2013 granicę zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego określa art.

170 pufp, zgodnie z którym łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Ponadto Kolegium wskazuje, że:

- w załączniku nr 2, w kolumnie „limit zobowiązań”, łączna kwota limitu zobowiązań w latach 2011 – 2018 jest nieprawidłowa (jest kwota 89.992 zł, zamiast kwoty 110.492.357 zł) oraz nie podano łącznych kwot limitów wydatków majątkowych na poszczególne przedsięwzięcia;
- w 2013 roku kwota długu Powiatu stanowi 56,68% prognozowanych dochodów i nie przekracza ustawowej granicy 60%, ale wynika to z przyjęcia wielkości dochodów w tym roku na poziomie 93 mln zł (wzrost o prawie 30% w stosunku do kwoty z 2012 roku);
- w 2014 roku prognozowana relacja łącznej spłaty długu wraz z wydatkami na jego obsługę do dochodów ogółem (6,56%) przekracza dopuszczalny indywidualny wskaźnik (6,11%), obliczony zgodnie z art. 243 ufp;
- objaśnienia wartości przyjętych w WPF powinny być integralnym elementem wieloletniej prognozy finansowej (art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp), wymienionym w jej części normatywnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zauważa także, że organy powiatu, Zarząd - sporządzając projekt badanej uchwały i Rada - podejmując uchwałę, nie uwzględniły zmiany sytuacji finansowej Powiatu w związku z podjętymi wcześniej decyzjami dotyczącymi zmniejszenia zakresu zadań realizowanych przez Powiat (np. w związku z przekazaniem zadań oświatowych, w tym zadań pozaszkolnych) do realizacji Miastu Lubin lub zmiany sposobu ich wykonywania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus