

**Uchwała Nr 34/2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 9 marca 2011 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/21/11 Rady Miejskiej  
w Przemkowie z dnia 8 lutego 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu  
długoterminowego, pożyczki długoterminowej na finansowanie deficytu  
budżetu i częściową spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu  
pożyczek i kredytów**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/21/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 8 lutego 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, pożyczki długoterminowej na finansowanie deficytu budżetu i częściową spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, z powodu istotnego naruszenia art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), wobec zaciągnięcia na finansowanie deficytu budżetu „kredytu długoterminowego, pożyczki długoterminowej” zwiększającego kwotę długu, w sytuacji przekroczenia przez gminę Przemków ustawowego progu zadłużenia na koniec 2010 roku.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr IV/21/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 8 lutego 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, pożyczki długoterminowej na finansowanie deficytu budżetu i częściową spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 15 lutego 2011 roku.

W § 1 wymienionej uchwały Rada Miejska w Przemkowie postanowiła:

"Zaciąga się kredyt długoterminowy, pożyczkę długoterminową w wysokości 3.000.000 zł (słownie: trzy miliony złotych 00/100) z przeznaczeniem na:

- a) finansowanie deficytu budżetu 1.637.494 zł,
- b) częściową spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. pożyczek i kredytów 1.362.506 zł."

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu poddało również analizie zapisy uchwały Nr IV/19/11 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 8 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Przemków na 2011 rok oraz dane wynikające ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2010 rok.

Na podstawie danych zawartych w uchwale budżetowej Kolegium ustaliło, że w budżecie na rok 2011 przyjęto następujące wielkości:

- dochody budżetowe w kwocie 46.901.110 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24.412.702zł,
- wydatki budżetowe w kwocie 48.538.604 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.412.702 zł,

- deficyt budżetu w kwocie 1.637.494 zł,
- przychody budżetu z tytułu pożyczek i kredytów bankowych w kwocie 6.811.789 zł, z tego przychody w wysokości 1.637.494 zł na pokrycie planowanego deficytu oraz w kwocie 5.174.295 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (długu),
- rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 5.174.295 zł, w tym spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 2.986.392 zł.

Z kolei na podstawie sprawozdań budżetowych gminy Przemków za 2010 rok Kolegium ustaliło, że dług gminy na 31 grudnia 2010 roku wynosi 24.804.461 zł, w tym: kredyty i pożyczki w kwocie 22.371.706 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 2.432.755 zł. Udział kwoty długu w dochodach wykonanych (31.133.237 zł) na koniec 2010 roku wynosi 79,7% i odpowiednio 67,6% po zastosowaniu ustawowych wyłączeń A zatem relacja łącznej kwoty długu – po zastosowaniu ustawowych wyłączeń – jest wyższa od dopuszczalnej granicy zadłużenia (60% dochodów wykonanych) określonej w art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, mającym zastosowanie w latach 2011 – 2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Kolegium uznało, że z powodu przekroczenia przez Gminę Przemków dopuszczalnego progu zadłużenia (na koniec 2010 roku relacja długu do dochodów wykonanych po zastosowaniu ustawowych wyłączeń wyniosła 67,6%) nie jest możliwe uchwalenie na rok 2011 deficytu budżetu, którego źródłem finansowania są przychody zwiększające dług gminy. Oznacza to, że również nie jest możliwe – ze względu na przepis art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – zaciągnięcie „kredytu długoterminowego, pożyczki długoterminowej” na finansowanie deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ Lucyna Hanus*