

Uchwała Nr 27/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 marca 2011 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Kłodzku
nr 20/VI/2011 z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie zasad udzielania dotacji
celowych na realizację przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska
i gospodarką wodną**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy w Kłodzku nr 20/VI/2011 z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną, wobec istotnego naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) oraz art. 88 ust. 1 w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Kłodzku nr 20/VI/2011 z 28 stycznia 2011 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 7 lutego 2011 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

W § 3 uchwały Rada Gminy ustaliła, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Powyższe postanowienie w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowiący, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Bez wątpienia badana uchwała należy do kategorii abstrakcyjnych i generalnych, których wejście w życie wymaga zachowania odpowiedniego *vacatio legis*. Na zachowanie odpowiedniego momentu wejścia w życie przepisu prawa miejscowego wskazuje również art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, który stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Ponadto kwestionowany zapis nie przewiduje jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co w myśl przepisu art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, jest obowiązkowe. Data prawidłowego ogłoszenia aktu jest data, po której może on wejść w życie.

W badanej uchwale Rada Gminy nie zawarła wszystkich wymaganych art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony Środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 ze zm., dalej upoś) postanowień, a dotyczących wskazania kryterium wyboru inwestycji oraz sposobu rozliczenia udzielonych dotacji. W § 1 ust. 3 uchwały ustalono, że „Dotacja celowa udzielana będzie z budżetu Gminy Kłodzko do zakupu i montażu urządzeń służących poprawie ochrony środowiska i

gospodarki wodnej dla istniejących budynków i nowobudowanych”. Zgodnie z art. 403 ust. 2, ust. 4 i ust. 5 upoś do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu z budżetu gminy dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały. Tymczasem organ stanowiący nie wskazał kierunku inwestycyjnego objętego dotowaniem, bowiem w § 1 ust. 3 uchwały przewidział jedynie udzielanie dotacji na zakup i montaż urządzeń służących poprawie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, przez co wybór inwestycji (zakupu i montażu urządzenia) został scedowany na organ wykonawczy gminy, wbrew dyspozycji art. 403 ust. 5 upoś.

W § 1 ust. 15 uchwały przewidziano, że „wypłata dotacji następuje po podpisaniu umowy pomiędzy Gminą Kłodzko a wnioskodawcą, po zrealizowaniu przedsięwzięcia i przedłożeniu rozliczenia”. Rada Gminy w uchwale nie wskazała sposobu rozliczenia udzielonej dotacji - poza fakturą zakupu i montażu urządzenia (§ 1 ust. 8)- nie wypełniając tym samym obowiązku wynikającego z art. 403 ust. 5 upoś. Należy zauważyć, że z uwagi na warunek objęcia dotowaniem inwestycji dotyczących ochrony środowiska i gospodarki wodnej, rozliczenie udzielenia dotacji powinno uwzględniać realizację celu udzielenia dotacji, co w szczególności oznacza użytkowanie zakupionych i zamontowanych urządzeń, a może polegać na przykład na oględzinach wykonania i funkcjonowania inwestycji czy zgłoszenia wykonanych robót do nadzoru budowlanego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Kłodzku przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus