

Uchwała Nr 24/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 lutego 2011 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części Zarządzenia Burmistrza
Nowogrodźca Nr 174/2010 z dnia 31 grudnia 2010 roku w sprawie
wprowadzenia zmian w budżecie gminy i miasta Nowogrodziec na 2010 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 ze zm), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Burmistrza Nowogrodźca Nr 174/2010 z dnia 31 grudnia 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy i miasta Nowogrodziec na 2010 rok w części dotyczącej zmiany planu dochodów w dz. 750 „Administracja publiczna” rozdziale 75095 "Pozostała działalność" § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” oraz zmiany planu wydatków w dz. 750 rozdziale 75095 § 4300 „ Zakup usług pozostałych” i § 4380 „Zakup usług obejmujących tłumaczenia”, wobec naruszenia wyłącznej kompetencji organu stanowiącego gminy wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Nowogrodźca Nr 174/2010 z dnia 31 grudnia 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy i miasta Nowogrodziec na 2010 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 20 stycznia 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień badanego zarządzenia ustaliło, co następuje. Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Nowogrodźca dokonał następujących zmian w budżecie gminy na 2010 rok w zakresie działu 750 „Administracja publiczna” rozdziału 75095 "Pozostała działalność" :

1. zwiększono plan dochodów w § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” o kwotę - 10.668 zł;
2. zwiększono plan wydatków w § 4300 „ Zakup usług pozostałych” o kwotę 9.408 zł i § 4380 „Zakup usług obejmujących tłumaczenia” o kwotę - 1.260 zł.

Z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika, że wpływy dotyczą otrzymanych środków z fundacji z przeznaczeniem na projekt polsko-niemiecki w zakresie organizacji wymiany młodzieży w ramach Partnerstwa Miast Kaolinowych zgodnie z zawartą umową z dnia 8 listopada 2010 roku. Wyżej wymienione środki przeznacza się na wydatki związane z zakupem usług w tym zakresie oraz z zakupem usług obejmujących tłumaczenia.

Uchwalenie budżetu oraz jego zmian należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jst stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Wyjątki od powyższej zasady określa art. 257 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku

o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Zgodnie ze wskazanym przepisem w toku wykonywania budżetu burmistrz może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Środki uzyskane przez gminę z przeznaczeniem na projekt polsko-niemieckiej organizacji wymiany młodzieży w ramach Partnerstwa Miast Kaolinowych zgodnie z zawartą umową z dnia 8 listopada 2010 roku nie mają charakteru dotacji.

W oparciu o powyższe stwierdzić należy, że dokonując opisanych zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie dziale 750 rozdziału 75095 organ wykonawczy w sposób istotny naruszył kompetencję Rady Miejskiej. Ponadto przedmiotowe dochody winny być zaklasyfikowane do § 270 "Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł" zamiast do § 097.

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2010 roku, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym - odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Nowogrodźca przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus