

**Uchwała Nr 119/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 8 grudnia 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LI/364/10**  
**Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 28 października 2010 r. w sprawie**  
**wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2011**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/346/10 Rady Miasta i Gminy Wiązów z 28 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2011 z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.) w związku z art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2006r. Nr 136, poz. 969 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr LI/346/10 Rady Miasta i Gminy Wiązów z 28 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2011 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 9 listopada 2010 roku.

W § 1 uchwały Rada Miasta i Gminy postanowiła wprowadzić 20% ulgę w podatku rolnym dla gruntów gospodarstw rolnych, których powierzchnia nie przekracza 20 ha fizycznych.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 13e ustawy o podatku rolnym z którego wynika, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Badana uchwała zawiera program pomocowy. Programem pomocowym – zgodnie z przepisem art. 2 pkt 7 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej – jest akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia nr 659/1999 Rady (WE) z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem przedmiotowej uchwały ustalono, że projekt uchwały w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym nie został przedłożony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, co w sposób istotny narusza przepisy art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej w związku z art. 13e ustawy o podatku rolnym. Ustawa o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej określa zasady proceduralne związane z udzielaniem pomocy publicznej w rolnictwie. Organem monitorującym pomoc w rolnictwie jest minister właściwy do spraw rolnictwa (Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi). Zgodnie z art. 7 ust. 3a wskazanej ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, w tym przypadku projekt badanej uchwały, podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Pomoc *de minimis* w rolnictwie to pomoc spełniająca przesłanki określone w przepisach prawa Unii Europejskiej w tym zakresie. Przepisom o pomocy w rolnictwie podlega każdy kto produkuje, przetwarza i wprowadza do obrotu produkty rolne. Produktem rolnym jest jakikolwiek produkt wymieniony w załączniku nr 1 do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), za wyjątkiem produktów rybołówstwa. Ulgi i zwolnienia udzielane na podstawie ustawy o podatku rolnym stanowią pomoc publiczną i mogą być udzielane w ramach pomocy *de minimis* w rolnictwie na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. do wysokości nieprzekraczającej równowartości 7.500 euro. Powyższe zwolnienia i ulgi podlegają kumulacji w okresie 3 kolejnych lat z innymi formami pomocy *de minimis* udzielonej temu samemu beneficjentowi.

Reasumując, projekt uchwały przewidującej udzielanie pomocy publicznej w rolnictwie poprzez wprowadzenie ulg stanowi projekt programu pomocowego zgodnie z art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999). Pomoc publiczna w rolnictwie dopuszczalna jest tylko w określonych przypadkach, wynikających z obowiązujących na terenie Polski unormowań Wspólnoty Europejskiej oraz prawodawstwa polskiego. Przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały Rada Gminy powinna uwzględnić zasady udzielania pomocy publicznej w rolnictwie określone w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz. Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3) oraz rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy *de minimis* w sektorze produkcji rolnej (Dz. Urz. UE L 337 z 21.12.2007 r.).

Z powyższych względów projekt uchwały Rady Miasta i Gminy Wiązów w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2011 podlegał obowiązkowi uprzedniego zgłoszenia do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z unormowaniem art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Niedopełnienie tego obowiązku w istotny sposób narusza powołany wyżej przepis ustawy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na potrzebę wyraźnego wskazania w treści uchwały przewidującej udzielanie pomocy publicznej w rolnictwie w formie ulgi, że zastosowanie ulg stanowi pomoc publiczną i może nastąpić w ramach pomocy *de minimis* w rolnictwie na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Wiązów przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ *Lucyna Hanus*