

Uchwała Nr 94/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 listopada 2010 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Miękinia
nr 151/2010 z 7 października 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy
w zakresie dochodów i wydatków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 i § 2 zarządzenia nr 151/2010 Wójta Gminy Miękinia z 7 października 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy w zakresie dochodów i wydatków z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 257 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Miękinia z 7 października 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy w zakresie dochodów i wydatków wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 października 2010 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowego zarządzenia podano art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a ponadto art. 257 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zarządzeniem nr 151/2010 Wójt Gminy w prowadził w budżecie Gminy następujące zmiany polegające na zwiększeniu planu dochodów w rozdziale 75618 "wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw" w §092 - "pozostałe odsetki" o 1.500 zł oraz zmniejszeniu dochodów w tym samy rozdziale, §097 - "wpływy z różnych dochodów" o 1500 zł.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy uchwalanie budżetu i jego zmian, natomiast z art. 257 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp) ustawowe upoważnienie dla dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego wynika, że:

"W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego."

Z art. 258 ufp wynika natomiast, że organ stanowiący może upoważnić organ wykonawczy jedynie do dokonywania zmian w planie wydatków.

W oparciu o powołane przepisy stwierdzić należy, że z mocy ustawy organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów jedynie w przypadkach określonych w art. 257 pkt 1, 2, 4 ustawy - czyli w odniesieniu do dotacji i subwencji, organ stanowiący nie może natomiast upoważnić organu wykonawczego do dokonywania jakichkolwiek zmian w planie dochodów. Dokonane przez Wójta Gminy Miękinia zarządzeniem nr 151/2010 z 7 października 2010 roku zmniejszenia i zwiększenia planu dochodów dotyczące "pozostałych odsetek" oraz "wpływów różnych dochodów budżetu" w sposób istotny naruszają więc postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminny w związku z art. 257 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Miękinia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski