

Uchwała Nr 17/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 stycznia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy Stara Kamienica Nr XLVI/259/09 z 30.12.2009 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2009 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego(Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Gminy Stara Kamienica Nr XLVI/259/09 z 30.12.2009 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2009 rok, w części dotyczącej ustalenia dotacji z budżetu gminy do Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2009 roku, w związku z naruszeniem przepisów art.401 ust.1 i ust.5 ustawy z 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz.627 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stara Kamienica Nr XLVI/259/09 z 30.12.2009 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2009 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Jeleniej Górze 11 stycznia 2010 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, że w ramach zwiększenia wydatków o kwotę 43.709,02 złotych, dokonano ustalenia dotacji z budżetu gminy do Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w §2430 na kwotę 1.100 złotych, z przeznaczeniem na refundację kosztów związanych z utylizacją azbestu. Zaplanowanie powyższej dotacji nie znajduje uzasadnienia w postanowieniach art.401 ust.1 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska, określającym źródła przychodów gminnych funduszy ochrony środowiska. Przychodami tych funduszy były do 31 grudnia 2009 roku wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie ustawy oraz przepisów szczególnych. Ponadto przychodami mogły być dobrowolne wpłaty, zapisy, darowizny, świadczenia rzeczowe i środki pochodzące z fundacji oraz wpływy z przedsięwzięć organizowanych na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co oznacza, że gminny fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej nie mógł korzystać z pomocy finansowej budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem ustawa tworząca ten fundusz takiej pomocy nie przewidywała. Zawarta w art.29 ust.6 ustawy 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) ogólna zasada, że źródłem dochodów funduszu celowego mogą być m.in. dotacje z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wymaga potwierdzenia poprzez wskazanie tego źródła przychodów w ustawie szczególnej, jaką jest w każdym przypadku ustawa tworząca fundusz.

Rada ustalając dotację z budżetu naruszyła przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska w zakresie źródeł przychodów gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2009 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując – na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust.5 ustawy o samorządzie gminnym –

odpowiednio art.158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie uchwały z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stara Kamienica przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski