

Uchwała Nr 13/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 stycznia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Nr 1959/09
Burmistrza Polkowic z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zmian w budżecie
gminy Polkowice na 2009 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku, Nr 55, poz.577 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 roku, Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym , Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem zarządzenia Nr 1959/09 Burmistrza Polkowic z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Polkowice na 2009 rok w zakresie dotyczącym zmniejszenia kwoty przychodów budżetu, wobec istotnego naruszenia art. 188 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 1959/09 Burmistrza Polkowic z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Polkowice na 2009 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 11 stycznia 2010 roku.

W § 1 i 2 zarządzenia zwiększono planowane dochody o kwotę 30.621,76 zł, pozostawiając wydatki na niezmiennym poziomie. Natomiast w § 3 pkt 4 i pkt 4 lit. b zarządzenia zmniejszono o 30.621,76 zł ogólną kwotę przychodów budżetu i przychodów z tytułu kredytu bankowego, w stosunku do kwot ustalonych przez Radę Miejską w uchwale Nr XXIX/307/09 z 29 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Polkowice na rok 2009.

Dokonując zmian w planie przychodów budżetu Burmistrz Polkowic naruszył przepisy art. 188 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 165 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu bądź zmian w budżecie zostały określone w art. 188 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i wynikają one albo wprost z ustawy albo z upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i dotyczą wyłącznie upoważnienia do wprowadzania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Nie obejmują one upoważnienia do dokonywania zmian w planie przychodów budżetu, w tym przychodów z tytułu kredytów bankowych. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie budżetu gminy.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem finansowym uchwalanym w formie uchwały budżetowej (art. 165 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, wobec tego nie można stwierdzić nieważności aktu, który przestał obowiązywać. W tej sytuacji Kolegium, działając na podstawie art. 158 § 2 kpa,

stwierdza, że we wskazanym zakresie zarządzenie zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Polkowic przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski