

Uchwała nr 113/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 grudnia 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXI/207/09
Rady Miejskiej w Lubinie z 26 października 2009 roku w sprawie zmiany
budżetu miasta Lubina na rok 2009 i ustalenia budżetu w części dotkniętej
nieważnością.

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust. 2 i ust.3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LXI/207/09 Rady Miejskiej w Lubinie z 26 października 2009 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na rok 2009 w części objętej zapisami zał. nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na 2009 rok w szczególności działów klasyfikacji budżetowej" i nr 4 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2009 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych" w łącznej kwocie 110.000 zł w dziale 851 "Ochrona zdrowia", rozdziale 85195 "Pozostała działalność", paragrafie 4280 "Zakup usług zdrowotnych" (w tym wydatki bieżące 110.000 zł) - z powodu naruszenia art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. a w związku z art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) w wyniku niezaplanowania w budżecie właściwej kwoty wydatków bieżących na promocję jednostek samorządu terytorialnego.

§ 2

Ustala się część budżetu w zakresie objętym nieważnością poprzez wprowadzenie w uchwale Nr LXI/207/09 Rady Miejskiej w Lubinie z 26 października 2009 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na rok 2009 następujących zmian: 1. w zał. nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na 2009 rok w szczególności działów klasyfikacji budżetowej": a) w dziale 851 "Ochrona zdrowia", rozdziale 85195 "Pozostała działalność", paragrafie 4280 "Zakup usług zdrowotnych" plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 110.000 zł zmniejsza się o kwotę 110.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - 0 zł. b) w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75075 "Promocja jednostek samorządu terytorialnego", paragrafie 4210 "Zakup materiałów i wyposażenia" plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 0 zł zwiększa się o kwotę 110.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - 110.000 zł. 2. w zał. nr 4 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2009 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych": a) w dziale 851 "Ochrona zdrowia", rozdziale 85195 "Pozostała działalność", paragrafie 4280 "Zakup usług zdrowotnych" plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 110.000 zł, w tym wydatki bieżące 110.000 zł, zmniejsza się o kwotę 110.000 zł, w tym wydatki bieżące o kwotę 110.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - 0 zł, w tym wydatki bieżące - 0 zł. b) w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75075 "Promocja jednostek samorządu terytorialnego", paragrafie 4210 "Zakup materiałów i wyposażenia", plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 0 zł, w tym wydatki bieżące 0 zł, zwiększa się o kwotę 110.000 zł, w tym wydatki bieżące o kwotę 110.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - 110.000 zł, w tym wydatki bieżące - 110.000 zł.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr LXI/207/09 z 26 października 2009 roku w sprawie zmian budżetu miasta Lubina na rok 2009 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 3 listopada 2009 roku.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały oraz po zapoznaniu się z przedłożonymi dodatkowo dokumentami, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że podejmując 26 października 2009 roku uchwałę Nr LXI/207/09 w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2009 rok, Rada Miejska w Lubinie naruszyła art.184 ust.1 pkt 2 lit a) w związku z art. 35 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z powodu wyeliminowania z budżetu w dziale 750, rozdz.75075, § 4210 kwoty wydatków bieżących w wysokości 110.000 zł, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przepisów art. 184 lit. a) wynika, że w uchwale budżetowej określa się wydatki bieżące. Z kolei art. 35 ust.3 pkt 3 tejże ustawy stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zasada ta stałaby się jednak niewykonalna w przypadku gdyby odpowiedni wydatek nie został zaplanowany w budżecie w wysokości zapewniającej realizację postanowień zawartej umowy.

Rada Miejska w Lubinie zmniejszając o 110.000 zł wydatki na promocję miasta uniemożliwiła organowi wykonawczemu prawidłowe wywiązanie się z wcześniejszych zobowiązań, jakimi były zamówienia na dostawy artykułów promocyjnych miasta. Udzielenie zamówień, o których mowa wyżej jest umową, do wykonania której zamawiający jest zobowiązany. Decydując o wysokości poszczególnych wydatków, a zwłaszcza wydatków wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Rada powinna mieć na uwadze, że umowa cywilnoprawna stanowi czynność prawną wyrażającą zgodną wolę jej stron, co do ich postępowania i zachowania. Ponadto umowa cywilnoprawna stanowi źródło zobowiązań o charakterze obligatoryjnym i wiąże strony, które ją zawarły. Oznacza to, że strony mają prawo oczekiwać takich zachowań jakie określono umową. Niewykonanie umowy lub nienależyte jej wykonanie może również powodować odpowiedzialność odszkodowawczą strony, która się do tego przyczyniła.

Zatem Rada Miejska dokonując zmian budżetu powinna mieć na uwadze już zawarte umowy i uwzględniać ich wpływ na sytuację finansową gminy. Ignorowanie istnienia takich umów może prowadzić do niekorzystnych dla gminy konsekwencji finansowych oraz do naruszenia zasad gospodarki finansowej obowiązujących jednostkę sektora finansów publicznych.

Uchwałą Nr 92/2009 z 25 listopada 2009 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazało sposób i ustaliło termin usunięcia powyższych nieprawidłowości do 18 grudnia 2009 roku. Pismem z dnia 15 grudnia, znak FN.0114-1-70/09 Prezydent Miasta Lubina poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową, że projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu na 2009 rok uwzględniający uwagi Kolegium rozpatrywany będzie na sesji 22 grudnia 2009 roku. Jednak Rada Miejska w Lubinie podejmując na sesji 22 grudnia 2009 r. uchwałę Nr LXV/226/09 w sprawie zmiany budżetu, nie wyeliminowała wskazanych nieprawidłowości. Wobec powyższego Kolegium, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały budżetowej w części wskazanej w paragrafie 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w paragrafie 2 budżet w tym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego

Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski