

Uchwała nr 31/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 marca 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 339/ XLIV/2009 Rady
Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 27 stycznia 2009 roku w sprawie warunków
i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego
w Jeleniej Górze

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr 339/ XLIV/2009 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 27 stycznia 2009 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego w Jeleniej Górze, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 roku Nr 68, poz.449 ze zm.) oraz art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 roku Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz.483 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr 339/ XLIV/2009 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 27 stycznia 2009 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego w Jeleniej Górze, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 19 lutego 2009 roku.

W § 17 badanej uchwały Rada Miejska w Jeleniej Górze określiła jej termin wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Natomiast w § 15 tejże uchwały okres jej obowiązywania określono od dnia 1 stycznia 2009 roku do dnia 31 grudnia 2009 roku. Przedmiotowa uchwała zachowuje co prawda czternastodniowy okres vacatio legis, jednak należy stwierdzić, że wywołuje ona skutki prawne od dnia 1 stycznia 2009 roku, czyli de facto nadaje jej moc wsteczną. Taki zapis § 15 badanej uchwały, że obowiązuje od 1 stycznia 2009 roku, gdy jej publikacja nastąpi w miesiącu lutym, jest sprzeczny z prawem.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że postanowienia § 15 w sposób istotny naruszają przepisy art. 4 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 roku Nr 68, poz.449 ze zm.) oraz art.88 ust. 1 Konstytucji RP. Art. 4 ust 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast ust. 2 tego artykułu stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Na zachowanie odpowiedniego momentu wejścia w życie przepisu prawa miejscowego wskazuje również art.88

ust.1 Konstytucji RP, który stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Jak z powyższego wynika, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, a do takich bez wątpienia należy badana uchwała, najwcześniej mogą wchodzić w życie, co jest jednoznaczne z rozpoczęciem terminu ich obowiązywania, z dniem ogłoszenia. Nie mogą więc obowiązywać przed wejściem ich w życie tj. z datą wsteczną, jak to zostało określone w § 15 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w treści uchwały nie ustalono warunków i trybu wspierania rozwoju sportu kwalifikowanego w formie określonej w § 1 ust.2 lit. "a".

Z postanowień § 1 ust.1 uchwały wynika, że uchwała określa warunki i tryb postępowania w zakresie wspierania sportu kwalifikowanego. Natomiast z postanowień § 1 ust. 2 lit."a" wynika, że Prezydent Miasta może udzielić wsparcia w formie udostępniania klubom sportowym i zawodnikom, miejskich obiektów i urządzeń sportowo rekreacyjnych dla organizowania treningów i zawodów sportowych. W treści uchwały nie określono natomiast warunków i trybu postępowania w zakresie ubiegania się o wspieranie rozwoju sportu kwalifikowanego w tej formie. Określono jedynie warunki i tryb postępowania w zakresie ubiegania się o wspieranie rozwoju sportu kwalifikowanego w formie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska