

Uchwała nr 27/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 lutego 2009 roku

w sprawie wskazania Radzie Gminy Kostomłoty nieprawidłowości
w uchwale nr XXXI/155/09 z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie zmiany
budżetu gminy Kostomłoty na 2009 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XXXI/155/09 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Kostomłoty na 2009 r. stwierdza się istotne naruszenie w § 3 ust. 1 oraz załączniku nr 1 do uchwały – Plan wydatków budżetu Gminy Kostomłoty, art. 174 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DZ. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.), polegające na zwiększeniu dotacji przedmiotowej w kwocie 8.170,00 zł z przeznaczeniem na wniesienie opłaty sądowej do toczącego się postępowania sądowego w sprawie składowania odpadów bez decyzji zatwierdzającej instrukcję eksploatacji składowiska odpadów.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do 23 marca 2009 roku poprzez wyeliminowanie wskazanego w § 1 uchwały istotnego naruszenia prawa.

§ 3.

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30 dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXI/155/09 Rady Gminy Kostomłoty z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Kostomłoty na 2009 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2 lutego 2009 r.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący zwiększył wydatki w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90003 – Oczyszczanie miast i wsi § 2650 – Dotacja przedmiotowa z budżetu dla zakładu budżetowego o kwotę 8.170,00 zł. Z objaśnień do przedmiotowej uchwały wynika, iż zwiększenie dotacji dotyczy przekazania środków na wniesienie opłaty sądowej toczącego się postępowania sądowego w sprawie składowania odpadów bez decyzji zatwierdzającej instrukcję eksploatacji składowiska odpadów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zważyło co następuje.

Powyższa regulacja rady gminy narusza w sposób istotny art. 174 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Art. 174. 1. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych, kalkulowane według stawek jednostkowych.

2. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż wymienione w ust. 1, o ile tak stanowią odrębne przepisy.

3. Kwoty i zakres dotacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określa uchwała budżetowa.

4. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Artykuł 174 u.f.p. stanowi podstawę udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji przedmiotowych. **Dotacje przedmiotowe** definiowane są jako dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowanych według stawek jednostkowych. Jak podnosi się w doktrynie ale również i w orzecznictwie sądowym dotacje przedmiotowe nie powinny służyć wyrównywaniu poziomu przychodów i wydatków jednostki będącej beneficjentem dotacji, bowiem utraciłyby wówczas swój przedmiotowy charakter, stanowiąc formę niedozwolonego zasilania finansowego samorządowych jednostek organizacyjnych. Uzasadnieniem dotowania przedmiotowego jest założenie, że cena usługi komunalnej lub socjalnej nie kompensuje kosztów jej wytworzenia. Część kosztów pokrywana jest zatem dopłatami z budżetu. Samorządowemu zakładowi budżetowemu mogą być udzielane dotacje przedmiotowe o czym stanowi art. 24 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, kalkulowane według stawek jednostkowych, w kwocie i zakresie określonym w uchwale budżetowej (art. 174 ust. 1 i 3 u.f.p.). Stawki dotacji przedmiotowych określa organ stanowiący. Z budżetu jednostek samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe kalkulowane według stawek jednostkowych. Zadaniem rady gminy jest zatem ustalenie w uchwale budżetowej zakresu dotacji oraz stawek, dla których punktem odniesienia powinny być poszczególne rodzaje świadczonych usług lub wytwarzanych wyrobów. Nie można więc w świetle powyższych przepisów uznać, iż zakres dotacji, dopuszczający finansowanie całokształtu kosztów działalności statutowej nie pokrytych dochodami, jest wystarczający.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski