

**Uchwała nr 20/2009**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 28 stycznia 2009 roku**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr XLI/152/08**  
**Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu**  
**miasta Lubina na rok 2009**

*Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

W uchwale Nr XLI/152/08 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2009 stwierdza się istotne naruszenie:

1. art. 184 ust. 1 pkt 10 lit.b ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) z powodu nieudzielenia Prezydentowi Miasta upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
2. art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz.U. z 1996 roku Nr 70, poz. 335 ze zm.) w związku ze zmniejszeniem o kwotę 18.000 zł wydatku stanowiącego odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych,
3. art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2002 roku Nr 147, poz. 1231 ze zm.) w związku z przeznaczeniem środków pochodzących z wpływów za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000 zł na wydatki inwestycyjne nieujęte w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**§ 2.**

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 27 lutego 2009 roku poprzez:

1. zapisanie w uchwale budżetowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
2. zwiększenie o kwotę 18.000 zł wydatku stanowiącego odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych,
3. wyeliminowanie z budżetu wydatku na realizację zadania nieujętego w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**§ 3.**

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30 dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w zakresie o którym mowa w § 1.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr XLI/152/08 z 30 grudnia 2008 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 7 stycznia 2009 roku.

Do uchwały dołączono:

- kserokopię protokołu nr XLI/2008 z posiedzenia Rady Miejskiej w Lubinie z 30 grudnia 2008 roku,
- kserokopię wniosków radnych dotyczące proponowanych zmian w projekcie budżetu miasta,
- pismo Prezydenta Miasta Nr RM.0052-17-18/2008 z 6 stycznia 2009 roku wskazujące na naruszenia prawa w uchwale budżetowej.

W powyższym piśmie Prezydent Miasta Lubina zwrócił uwagę, że niektóre z dokonanych przez Radę Miejską zmian spowodowały naruszenie:

- 1) art. 183 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - w związku z nieprzyjęciem na sesji budżetowej uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego, który stanowi źródło finansowania deficytu budżetu,
- 2) art. 184 ust. 1 pkt 10 lit.b ustawy o finansach publicznych - w związku z nieudzieleniem Prezydentowi Miasta upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy,
- 3) art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych w związku ze zmniejszeniem o kwotę 18.000 zł wydatku w dziale 750, rozdz. 75023 § 4440,
- 4) bezpodstawne zaplanowanie kwoty 7.796.200 zł jako dopłaty dla MPWiK Sp. z o.o. w Lubinie w związku z podwyżką cen wody i ścieków,
- 5) art. 18 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - w związku z przeznaczeniem środków pochodzących z wpływów za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000 zł na wydatki inwestycyjne (tj. rozbudowę Miejskiego Ośrodka Profilaktyki i Wczesnej Terapii Uzależnień).

Ponadto Prezydent wskazał, że Rada Miejska nie uwzględniła uwag ujętych w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu budżetu na 2009 rok przedłożonych jako wniosek jednego z radnych.

Na wniosek Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy, w trybie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, 15 stycznia 2009 roku dostarczono następujące dokumenty:

- kserokopię uchwały Nr XLII/164/09 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 13 stycznia 2009 roku w sprawie dopłat za usługi z zakresu zbiorowego dostarczania wody i odprowadzenia ścieków z terenu Lubina,
- kalkulację odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w Urzędzie Miejskim w Lubinie na 2009 rok według planowanego przeciętnego zatrudnienia,
- kserokopię pisma Prezydenta Miasta Lubina z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie przedłożenia Radzie Miejskiej projektu uchwały w sprawie gminnego programu profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie wraz z projektem tej uchwały.

W wyniku zbadania przedmiotowej uchwały oraz po zapoznaniu się z przedłożonymi dodatkowo dokumentami, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr XLI/152/09 z 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na 2009 rok podjęta została z naruszeniem:

1. art. 184 ust. 1 pkt 10 lit.b ustawy o finansach publicznych w związku z nieudzieleniem Prezydentowi Miasta upoważnienia do zaciągania zobowiązań

z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Użycie w wyżej wymienionym przepisie słów "uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa" w sposób jednoznaczny nakazuje określenie takiego upoważnienia jako obligatoryjnego elementu uchwały budżetowej, w celu sprawnego i płynnego wykonywania zadań,

2. art. 5 ust. 2 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych z powodu zmniejszenia o kwotę 18.000 zł wydatku stanowiącego odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Fundusz ten tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczanego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych. Jego wysokość powinna wynieść na jednego zatrudnionego 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

Jak wynika z przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej kalkulacji, wyliczona na podstawie powyższego przepisu kwota odpisu w Urzędzie Miejskim w Lubinie stanowi 218.115,20 zł. Uchwalając w budżecie na 2009 rok wydatek w wysokości 200.000 zł, Rada Miejska w Lubinie spowodowała, że jego wysokość nie odpowiada wymogom określonym w ustawie o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych,

3. art. 18 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi w związku z przeznaczeniem środków pochodzących z wpływów za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000 zł na wydatki inwestycyjne nieujęte w gminnym programie profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie na 2009 rok.

Prezydent Miasta Lubina przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie gminnego programu profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie przedłożony Radzie Miejskiej w Lubinie 18 grudnia 2008 roku. W rozdziale III pkt 2 programu wymienione są zadania których finansowanie jest zaliczane do wydatków bieżących. Nie przewidziano w nim natomiast realizacji zadań inwestycyjnych,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło ponadto, że w dniu podjęcia uchwały budżetowej naruszała ona również art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, w związku z zaplanowaniem w budżecie kwoty 7.796.200 zł jako dopłaty dla spółki MPWiK sp. z o.o. w Lubinie bez uprzedniego podjęcia przez Radę Miejską uchwały o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Uchwała w sprawie dopłat za usługi z zakresu zbiorowego dostarczania wody i odprowadzania ścieków z terenu Lubina podjęta została w dniu 13 stycznia 2009 roku, w związku z czym kwestionowanie przez Kolegium zaplanowanego wydatku stało się bezprzedmiotowe.

Ponadto w badanej uchwale stwierdzono następujące uchybienia:

1. wskazanie w § 10 pkt 1 lit.b niewłaściwej kwoty limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu (wskazano kwotę 50.000.000 zł zamiast 43.302.160 zł);
2. rozbieżność klasyfikacji wydatku inwestycyjnego w kwocie 60.000 zł w dz. 700, rozdz. 70095 w zał. 3 i 4 (§ 6060) oraz w zał. nr 11 (§ 6050);
3. zaplanowanie w zał. nr 2 i 15 w dz. 801, rozdz. 80101 i rozdz. 80110 dochodów z tytułu porozumienia z gminą wiejską Lubin (uczęszczanie dzieci wiejskich do szkół na terenie miasta) w kwotach niższych niż wydatki wykazane przez gminę wiejską, i tak:

gmina miejska Lubin

gmina wiejska Lubin

rozd. 80101 275.000 zł

400.000 zł,

rozd. 80110 640.000 zł

1.320.000 zł;

4. ujęcie w zał. nr 3, 4 i 15 wydatków z tytułu porozumienia z gminą wiejską Lubin (uczęszczanie dzieci z gminy miejskiej do Szkoły Podstawowej w Krzeczynie Wielkim) w kwocie wyższej (140.000 zł) niż wpływy z tego tytułu w gminie wiejskiej Lubin (120.000 zł).



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*