

Uchwała Nr 2/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 stycznia 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Związku Gmin
"Zagłębia Miedziowego" w Polkowicach Nr XI/43/2008
z 3 grudnia 2008 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie
Gaworzyce

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Zgromadzenia Związku Gmin "Zagłębia Miedziowego" w Polkowicach Nr XI/43/2008 z 3 grudnia 2008 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Gaworzyce, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Zgromadzenia Związku Gmin "Zagłębia Miedziowego" w Polkowicach Nr XI/43/2008 z 3 grudnia 2008 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Gaworzyce wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 10 grudnia 2008 roku.

Zgromadzenie Związku Gmin "Zagłębia Miedziowego" w Polkowicach przedmiotową uchwałą podjętą na podstawie art. 10 ust.2 w związku z art. 73a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 167 ust.2 pkt 5 i art.175 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych postanowiło udzielić pomocy finansowej w formie dotacji celowej Gminie Gaworzyce z przeznaczeniem na pomoc materialną dla osoby zamieszkałej na terenie Gminy, która poniosła szkody wskutek zawalenia się części budynku mieszkalnego. Pomoc finansową w wysokości 10.000 zł postanowiono udzielić ze środków budżetu Związku Gmin "Zagłębia Miedziowego" w Polkowicach na 2008 rok.

W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego na żądanie organu nadzoru 5 stycznia 2009 roku przedłożono uzasadnienie do przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że z wnioskiem o udzielenie pomocy zwrócił się Wójt Gminy Gaworzyce. Zgromadzenie uznało, że na podstawie art.10 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, może udzielić Gminie Gaworzyce pomocy finansowej z przeznaczeniem na pomoc społeczną. Równocześnie poinformowano, że uchwała nie zostanie wykonana z uwagi na zbyt krótki czas, uniemożliwiający wykonanie zadania w 2008 roku.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdza, co następuje:

Przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy uprawniają m. innymi jednostki samorządu terytorialnego oraz związki międzygminne do udzielania sobie wzajemnie pomocy. W związku z czym Zgromadzenie Związku, zgodnie z zapisem zawartym w uzasadnieniu do uchwały mogło udzielić pomocy finansowej Gminie Gaworzyce z "przeznaczeniem na pomoc społeczną". Nie było natomiast uprawnienia do wskazania w treści uchwały, że pomoc materialna w wysokości 10.000 zł ma być udzielona osobie fizycznej zamieszkałej na terenie Gminy Gaworzyce, która poniosła szkody wskutek zawalenia się części budynku. Zgromadzenie Związku przedmiotową uchwałą podjęło więc decyzję w indywidualnej sprawie i tym samym

naruszyło przepisy z ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz.U.z 2008 r. Nr 115, poz.728 ze zm.), a zwłaszcza art. 106 ust. 1, 4 i 110 ust. 7 ustawy, z których wynika, że przyznanie świadczenia z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej, poprzedzonej przeprowadzeniem wywiadu środowiskowego. Decyzje administracyjne w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy wydaje z upoważnienia Wójta - kierownik ośrodka pomocy społecznej.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, iż przepisy powołane w podstawie prawnej uchwały ani żadne inne nie uprawniają Zgromadzenia do podejmowania uchwał (decyzji) w sprawach indywidualnych. Oznacza to, iż Zgromadzenie Związku było organem niewłaściwym i podjęło uchwałę bez podstawy prawnej.

Na niniejszą uchwałę Zgromadzeniu Związku Gmin "Zagłębia Miedziowego" przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we
Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski