

UCHWAŁA NR 100/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 grudnia 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXX/260/08
Rady Gminy Podgórzyn z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie wysokości
rocznych stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność ust. 1 w § 2 uchwały nr XXX/260/08 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXX/260/08 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 3 grudnia 2008 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 5 ust. 1, art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że jej § 2 ust. 1 w istotny sposób narusza postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 2 ust. 1 uchwały nr XXX/260/08 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości, Rada Gminy postanowiła, że „zwalnia się z podatku od nieruchomości budynki i budowle oraz grunty stanowiące własność gminy Podgórzyn za wyjątkiem budynków i budowli oraz gruntów oddanych w najem lub dzierżawę osobom fizycznym, prawnym oraz jednostkom nie posiadającym osobowości prawnej”.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych „rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw”. Brak jest natomiast upoważnienia dla organu stanowiącego do ustanowienia zwolnień o charakterze podmiotowym (wskazanie gminy jako właściciela), jak to miało miejsce w badanej uchwale.

W doktrynie finansów publicznych oraz orzecznictwie administracyjnym obowiązuje zasada, iż organy jednostek samorządu terytorialnego mogą czynić tylko to, na co zezwalają ustawy. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 roku: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady »co nie jest zakazane jest dozwolone«, lecz regułę »dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje«” (sygn. akt III SA 534/96, M.Podat.

1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Podgórzyn przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we
Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski