

Uchwała nr 72/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 października 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/182/08
Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 2 września 2008 roku
w sprawie upoważnienia Burmistrza Polkowic do zaciągnięcia zobowiązania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/182/08 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 2 września 2008 roku w sprawie upoważnienia Burmistrza Polkowic do zaciągnięcia zobowiązania, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/182/08 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 2 września 2008 roku w sprawie upoważnienia Burmistrza Polkowic do zaciągnięcia zobowiązania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 17 września 2008 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Polkowicach, w § 1, upoważniła Burmistrza Polkowic do zaciągnięcia zobowiązania oraz udzielenia zabezpieczenia finansowego w wysokości 1.300.720 zł, w celu realizacji projektu pn. "Kompetentny pracownik = zadowolony mieszkaniec. Akademia rozwoju kadr pracowników Urzędu Gminy i Starostwa Powiatowego w Polkowicach". W § 3 uchwały Rada postanowiła, iż "Zabezpieczenie o którym mowa w § 1 ustanawiane jest do dnia 30 marca 2011 r. tj. do dnia zatwierdzenia sprawozdania końcowego z realizacji projektu".

W budżecie gminy Polkowice na 2008 rok realizacja wymienionego projektu nie została zaplanowana. W uchwale Rada nie wskazała, od którego roku budżetowego środki mają zostać zabezpieczone i w którym roku zobowiązanie ma zostać zaciągnięte.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Przywołane przez Radę Miejską przepisy art. 18 ust. 1, ust. 2 pkt 10 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym nie stanowią wystarczającej, ustawowej delegacji do udzielenia upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania oraz do zabezpieczenia finansowego, czyli do wskazania wydatków w budżecie gminy.

Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy właściwości rady gminy do stanowienia w "sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej". Przepis ten nie może stanowić podstawy prawnej do podejmowania uchwał przez radę gminy. Wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają konstytucyjnie zagwarantowany szeroki zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie planowania i wydatkowania środków budżetowych, jednostki te mogą działać wyłącznie w granicach ściśle określonych przepisami prawa.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Polkowicach wyraziła wolę zabezpieczenia w budżecie środków w wysokości 1.300.720 zł na realizację projektu współfinansowanego ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego. Zawarte w uchwale upoważnienie do przeznaczenia na określony cel środków budżetu nie znajduje podstawy prawnej w przepisach prawa

regulujących zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W świetle art. 51 ust. 1 ustawy o o samorządzie gminnym podstawą samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez gminę jest jej budżet uchwalany na rok budżetowy. W budżecie muszą znaleźć odzwierciedlenie wszelkie działania, które mają wpływ na wysokość dochodów i wydatków w roku budżetowym, a niekiedy i w latach następnych. Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ((Dz.U Nr 249, poz.2104 ze zm.), do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący nie może wiążąco oddziaływać na organ wykonawczy poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń do projektu budżetu lub do uchwał zmieniających budżet.

Z kolei przepis art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym stanowi podstawę do określenia kwoty, do której rada gminy upoważnia organ wykonawczy do samodzielnego zaciągania zobowiązań. Upoważnienie takie udzielane jest na rok budżetowy, na który uchwalony jest budżet, nie może natomiast dotyczyć przyszłych zobowiązań, przewidzianych do zaciągnięcia w latach następnych. Ponieważ w § 11 pkt 4 Uchwały Nr XI/117/07 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 30 listopada 2007 roku w sprawie budżetu gminy Polkowice na rok 2008, zawarte jest upoważnienie do samodzielnego zaciągania zobowiązań przez Burmistrza Polkowic w roku 2008 na kwotę 15.000.000 zł, podejmowanie dodatkowej uchwały w sprawie już uregulowanej, nie znajduje uzasadnienia. Ponadto w uchwałach o udzieleniu upoważnienia do zaciągania zobowiązań przez organ wykonawczy nie ma zastosowania art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Obowiązek wskazania źródeł dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte, dotyczy uchwał i zarządzeń w sprawie zaciągnięcia konkretnego zobowiązania.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepisy wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP, co oznacza, że została ona podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Polkowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski