

Uchwała nr 68/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 września 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXVI/170/08
Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 25 sierpnia 2008 r. w sprawie
procedury uchwalania budżetu Gminy, rodzaju i szczegółowości materiałów
informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, procedury rozpatrywania
sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy i szczegółowości
materiałów towarzyszących sprawozdaniu oraz zakresu i formy informacji
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 16 -19, § 21-22 uchwały nr XXVI/170/08 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 25 sierpnia 2008 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, procedury rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy i szczegółowości materiałów towarzyszących sprawozdaniu oraz zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego z powodu podjęcia w tym zakresie bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXVI/170/08 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 25 sierpnia 2008 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, procedury rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy i szczegółowości materiałów towarzyszących sprawozdaniu oraz zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 2 września 2008 r.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 179-184 i 198 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że w zakresie § 16-19, § 21-22 uchwały, wskazana podstawa prawna nie znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w tym zakresie została podjęta bez stosownej podstawy prawnej.

W § 16-19 uchwały, Rada Miejska określiła procedurę rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy. Powołany art. 198 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) nie ma tu zastosowania, ponieważ zgodnie z tym przepisem:

„1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze

półrocze, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej oraz informację, o której mowa w art. 197 pkt 1, w terminie do dnia 31 sierpnia.

2. Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze oraz informacji, o której mowa w art. 197 pkt 1, określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.”

Rada Miejska w Stroniu Śląskim podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, w zakresie § 16-19 nie działała na podstawie art. 198 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji. Należy zauważyć, że regulacje dotyczące przedkładania przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy, rozpatrywania go przez organ stanowiący oraz uchwały w sprawie absolutorium dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego zostały uregulowane w art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Ustawodawca przyznał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego uprawnienie jedynie do określenia zakresu i formy informacji realizacji budżetu za pierwsze półrocze (art. 198).

W § 21 badanej uchwały Rada Miejska w Stroniu Śląskim postanowiła, że: *„Przewodniczący Rady Miejskiej przekazuje informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze Komisjom Rady Miejskiej, celem zaopiniowania.”*. Z § 22 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim wynika, że: *„Rada Miejska Stronia Śląskiego przyjmuje informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze w terminie do dnia 30 września.”*

Należy zauważyć, że z brzmienia art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) nie wynika uprawnienie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do rozpatrywania, ani zatwierdzania przedkładanych mu informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze. Ewentualne tego rodzaju działania rady i podejmowane w ich wyniku uchwały należy uznać za pozbawione podstawy prawnej. Pogląd ten znajduje poparcie w doktrynie (*Finanse publiczne. Komentarz praktyczny*, E. Ruśkowski, J. Salachna (red.), ODDK, Gdańsk 2007, s. 618).

Materie zawarte w § 21 i § 22 powinny być uregulowane w Statucie lub regulaminie organizacyjnym pracy rady.

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostki samorządu terytorialnego wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Stroniu Śląskim przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski