

UCHWAŁA NR 65/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 sierpnia 2008 roku

w sprawie wskazania Radzie Miejskiej Legnicy nieprawidłowości w uchwale
Nr XXVI/231/08 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 14 lipca 2008 roku w sprawie
zmian budżetu miasta na 2008 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Rady Miejskiej Legnicy Nr XXVI/231/08 z dnia 14 lipca 2008 roku w sprawie zmian budżetu miasta na 2008 rok, w części odnoszącej się do wydatków bieżących, w załączniku nr 2 zatytułowanym "Wydatki" w dziale 921, rozdz. 92120 stwierdza się istotne naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.), polegające na udzieleniu dotacji Parafii Katedralnej pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Legnicy, pl. Katedralny 6 "na remont i konserwacje zabytkowego okna witrażowego oraz zabytkowej kamieniarki okna znajdujących się w zachodniej elewacji kościoła katedralnego" w kwocie 216.129 zł zamiast 66.129 zł niezgodnie z zasadami określonymi w § 3 ust. 1, 3 5 i 6 uchwały Rady Miejskiej w Legnicy Nr XXXIV/366/05 z 30 maja 2005 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, zmienionej uchwałami: Nr VI/64/07 z dnia 26 marca 2007 roku i Nr VIII/82/07 z dnia 28 maja 2007 roku.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w terminie do 15 września 2008 roku poprzez usunięcie w załączniku nr 2 uchwały zapisów o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi, to jest Parafii Katedralnej pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Legnicy, pl. Katedralny 6 w kwocie 216.129 zł.

§ 3.

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30 dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nieważności uchwały w tej części.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej Legnicy Nr XXVI/231/08 z dnia 14 lipca 2008 roku w sprawie zmian budżetu miasta na 2008 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Legnicy 21 lipca 2008 roku. W piśmie przewodnim Nr OK.V.0150-1/34/08 z 21 lipca 2008 roku Prezydent Miasta wniósł zastrzeżenia do zmian zaproponowanych przez radnych i uchwalonych przez Radę oraz załączył:

1. Uchwałę Nr XLVII/510/06 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 26 czerwca 2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta Legnicy oraz rodzaju

- i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,
2. Uchwałę Nr XXXI/366/05 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 maja 2005 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji,
 3. Uchwałę Nr VI/64/07 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 26 marca 2007 roku zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji,
 4. Uchwałę Nr VIII/82/07 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 28 maja 2007 roku zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji,
 5. Pismo Parafii Katedralnej pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Legnicy z dnia 28 marca 2008 roku wraz z wnioskiem o udzielenie w 2008 roku dotacji celowej z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach,
 6. Pismo Nr BR.II.0063-/1/08 z dnia 20 czerwca 2008 roku,
 7. Pismo Nr FN.VII.0717/A/11/08 z dnia 30 czerwca 2008 roku,
 8. Pismo Parafii Katedralnej pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Legnicy L.Dz. K/204/08 z dnia 23 czerwca 2008 roku wraz z programem prac konserwatorskich,
 9. Wniosek Radnych z dnia 14 lipca 2008 roku,
 10. Notatki z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 czerwca 2008 roku i 14 lipca 2008 roku.

Dnia 28 lipca 2008 roku dostarczono protokół Nr XXVI/08 z dwudniowej Sesji Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 czerwca i 14 lipca 2008 roku.

Działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zapoznało się również z wyjaśnieniami Przewodniczącego Rady Miejskiej Legnicy odnoszącymi się do zastrzeżeń zgłoszonych przez Prezydenta Miasta, zawartymi w piśmie nr BR.I.0717-161/08 z 8 sierpnia 2008 roku oraz załączoną uchwałą Nr XXVII/239/08 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 28 lipca 2008 roku zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielanie dotacji. Uchwała ta nie weszła w życie, ponieważ nie została jeszcze opublikowana czyli nie jest prawem obowiązującym i powszechnie znanym.

Badając uchwałę Nr XXVI/231/08 w sprawie zmian budżetu miasta Legnicy na 2008 rok oraz przedłożone przez Prezydenta i Przewodniczącego Rady dokumenty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że dotacja w kwocie 216.129 zł dla Parafii Katedralnej pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Legnicy, pl. Katedralny 6 "na remont i konserwację zabytkowego okna witrażowego oraz zabytkowej kamieniarki okna znajdujących się w zachodniej elewacji kościoła katedralnego" została udzielona z istotnym naruszeniem zasad udzielania tego rodzaju dotacji, określonych w § 3 ust. 1, 3, 5 i 6 uchwały Rady Miejskiej Legnicy Nr XXXIV/366/05 z 30 maja 2005 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, zmienionej uchwałami: Nr VI/64/07 z dnia 26 marca 2007 roku i Nr VIII/82/07 z dnia 28 maja 2007 roku.

Z wymienionych przepisów wynika między innymi, że:

- udzielenie dotacji może nastąpić na podstawie wniosku strony o udzielenie dotacji, w którym strona określi prace, na które ma być udzielona dotacja i termin ich wykonania oraz określi wysokość dotacji, o którą się ubiega,
- wnioski o udzielenie dotacji składa się w kancelarii Urzędu Miasta,
- decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Miejska (zgodnie z § 3 ust. 5a uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji) w terminie 60 dni od daty złożenia wniosku, po jego weryfikacji dokonanej przez Prezydenta Miasta, z uwzględnieniem:
 - wysokości środków budżetu miasta w roku budżetowym przeznaczonych na realizację zadania,
 - oceny przedstawionej we wniosku kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym w relacji do zakresu rzeczowego zadania,
 - oceny możliwości realizacji zadania przez wnioskodawcę,
 - analizy i oceny wykonania zadania w okresie poprzednim, z uwzględnieniem rzetelności i terminowości ich realizacji oraz rozliczenia otrzymanych na ten cel środków,
 - zasady, że kwota dotacji jest ustalona na podstawie dołączonych do wniosku dokumentów określających nakłady.

Z przedłożonych załączników wynika, iż tylko kwota dotacji celowej w wysokości 66.129 zł spełniała wymogi wynikające z uchwalonych przez Radę Miejską zasad, ponieważ pierwotny wniosek złożony został w odpowiednim terminie i zawierał niezbędne elementy umożliwiające przyznanie dotacji w trybie i na zasadach określonych uprzednio przez Radę Miejską. Wymogów tych nie spełniała natomiast prośba Parafii przedstawiona w piśmie z dnia 23 czerwca 2008 roku.

W ocenie Kolegium Rada Miejska 14 lipca 2008 roku miała prawo przyznać Parafii dotację celową w wysokości 66.129 zł. Mogła również zwiększyć ogólną kwotę dotacji na prace konserwatorskie i restauratorskie o kwotę 150.000 zł, jednak bez wskazania konkretnego podmiotu.

Przekazana przez Przewodniczącego Rady Uchwała Nr XXVII/239/08 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 28 lipca 2008 roku zmieniająca uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu miasta Legnicy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach, sposobu jej rozliczania i kontroli oraz postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji jeszcze nie obowiązuje, a więc nie mogła stanowić podstawy do wyliczenia i przyznania dotacji.

Kolegium wskazuje, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielający dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru powinien podjąć najpierw uchwałę określającą (zmieniającą) zasady udzielania dotacji oraz w następnej kolejności uchwałę (następczą w stosunku do pierwszej) o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi. Udzielenie dotacji wskazanemu podmiotowi odmiennie niż to wynika z zasad określonych na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w istotny sposób ogranicza prawa innych potencjalnych wnioskodawców w ubieganiu się o otrzymanie dotacji celowych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich i budowlanych przy innych zabytkach wpisanych do rejestru zabytków. Udzielenie dotacji bez ujawnienia zasad (zmian) ich przyznawania narusza również zasadę jawności finansów publicznych o której mowa w art. 12 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski