

Uchwała nr 59/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy
Nr XLIX/508/06 z dnia 17 marca 2006 roku w sprawie trybu postępowania
o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Miasto Świdnica na dofinansowanie zadań
podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania
oraz sposobu kontroli wykonania zadania

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 w związku z art. 94 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLIX/508/06 z dnia 17 marca 2006 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Miasto Świdnica na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia, co narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLIX/508/06 z dnia 17 marca 2006 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Miasto Świdnica na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 3 lipca 2008 r. Kolegium Izby zwraca w tym miejscu uwagę na rażące naruszenie terminu przekazania uchwały organowi nadzoru, określonego w art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Świdnicy postanowiła, że wspólnoty mieszkaniowe, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymać dotację na realizację następujących zadań publicznych:

- 1) remont lub ocieplenie elewacji,
- 2) remont dachu,
- 3) wykonanie lub remont chodnika i oświetlenia na nieruchomości wspólnoty,
- 4) wykonanie ogrodzenia nieruchomości wspólnoty od strony ulicy,
- 5) wykonanie przyłącza uzbrojenia działki lub bezpośrednio budynku do miejskiej sieci wodnej i kanalizacyjnej.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 7 ust. 1 pkt 1-3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 176 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że wskazana w uchwale podstawa prawna nie znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w istocie została podjęta bez podstawy prawnej.

Powołany ust. 2 art. 176 ustawy o finansach publicznych nie może być bowiem stosowany w oderwaniu od uregulowań zawartych w ustępie 1 tego artykułu, a te stanowią, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Z postanowień tego przepisu wynika jednoznacznie, że przedmiotem finansowania

mogą być jedynie zadania publiczne właściwe dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gminy określa wprost art. 7 ust. 1 powołanej ustawy, a ich istotą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy. Sprawy, które należą do zakresu zadań własnych gminy wymienione są przykładowo w punktach 1- 20 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym; wśród nich znajdują się sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, gminnych dróg, wodociągów i zapatrzenia w wodę, kanalizacji oraz utrzymania czystości i porządku. Przekazanie jednak z budżetu gminy dotacji na rzecz wspólnot mieszkaniowych na dofinansowanie kosztów remontów realizowanych przez wspólnoty, nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, mieszczących się w zakresie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Dotacje z budżetu gminy na rzecz wspólnot mieszkaniowych są bowiem przeznaczone na zaspokojenie potrzeb jedynie tych właścicieli, których lokale wchodzą w skład określonej nieruchomości, a więc wąskiej grupy mieszkańców, której nie można uznać za wspólnotę samorządową w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązki ogółu właścicieli lokali wchodzących w skład nieruchomości, tworzących wspólnotę mieszkaniową, określają przepisy art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 ze zm.), które stanowią m.in., że właściciel ponosi wydatki związane z utrzymaniem jego lokalu oraz jest obowiązany uczestniczyć w kosztach zarządu związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej i współdziałać w ochronie wspólnego dobra. Dotacje z budżetu gminy powiększałyby w istocie majątek wspólnoty czyli poszczególnych właścicieli lokali, w części odpowiadającej ich udziałowi w nieruchomości. Przekazanie dotacji na cele określone w uchwale nie może zatem być uznane za przejaw realizacji zadań własnych gminy, mających charakter zadań publicznych. Zaprezentowane stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego: z 15 listopada 2007 r. sygn. Akt I SA/Wr 1279/07 oraz z 10 kwietnia 2008 r. sygn. Akt III SA/Wr 1/08.

Rada Miejska w Świdnicy podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, naruszyła zatem postanowienia art. 176 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działać muszą w granicach prawa i na podstawie prawa. Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie upoważniają do wydania przepisów wykonawczych, uchwalonych w kształcie zakwestionowanej uchwały.

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Kolegium zwraca również uwagę, iż stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały oznacza, że z obiegu prawnego eliminowane są także wszystkie uchwały zmieniające badaną uchwałę.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świdnicy przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski