

**Uchwała nr 42/2008**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 30 kwietnia 2008 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Niemczu  
Nr XVI/83/08 z dnia 28 marca 2008 roku w sprawie trybu postępowania  
o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Niemcza na dofinansowanie zadań  
podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz  
sposobu kontroli wykonania zadania**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwała co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Niemczu Nr XVI/83/08 z dnia 28 marca 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Niemcza na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania, wobec jej podjęcia bez podstawy prawnej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Niemczu Nr XVI/83/08 z dnia 28 marca 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Niemcza na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 15 kwietnia 2008 r.

W § 1 ust.1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Niemczu postanowiła, że *“wspólnoty mieszkaniowe, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymać dotacje na realizację zadania publicznego: remont lub ocieplenie elewacji budynków usytuowanych ul. Rynek w Niemczu”*.

Z ust.2 § 1 uchwały wynika, iż *“wysokość dotacji nie może przekroczyć 50% kosztów realizacji zadania nie więcej niż 25.000 zł na jedno zadanie*.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art.7 ust.1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm) w związku z art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że wskazana w uchwale podstawa prawna nie znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w istocie została podjęta bez podstawy prawnej.

Powołany art. 176 ustawy o finansach publicznych nie ma tu zastosowania, ponieważ zgodnie z tym przepisem *“Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”* z tym, że przepis ten jak i przepis ust.3 nie może być stosowany w oderwaniu od uregulowań zawartych w ustępie 1 tego artykułu, a te stanowią, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Z postanowień tego przepisu wynika jednoznacznie, że przedmiotem finansowania mogą być jedynie zadania publiczne właściwe dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie

zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gminy określa wprost art. 7 ust. 1 powołanej ustawy - ich istotą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy. Sprawy, które należą do zakresu zadań własnych gminy, wymienione są przykładowo w punktach 1- 20 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - wśród nich znajdują się sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, gminnych dróg, wodociągów i zapatrzenia w wodę, kanalizacji oraz utrzymania czystości i porządku. Dofinansowanie z budżetu gminy wspólnot mieszkaniowych polegające na przyznaniu dotacji wspólnotom mieszkaniowym nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, mieszczących się w zakresie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, zastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Dofinansowanie (dotacje) z budżetu gminy na rzecz wspólnot mieszkaniowych jest bowiem przeznaczone na zaspokojenie potrzeb jedynie tych właścicieli, których lokale wchodzą w skład określonej nieruchomości, a więc konkretnych mieszkańców i ich interesów prywatnych. Zdaniem Kolegium nie spełnia to wymogów określonych w art.6 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązki ogółu właścicieli lokali wchodzących w skład nieruchomości, tworzących wspólnotę mieszkaniową, określają przepisy art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 ze zm.), które stanowią m.in., że właściciel ponosi wydatki związane z utrzymaniem jego lokalu oraz jest obowiązany uczestniczyć w kosztach zarządu związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej i współdziałać w ochronie wspólnego dobra. Dofinansowanie (dotacje) z budżetu gminy powiększałoby w istocie majątek wspólnoty czyli poszczególnych właścicieli lokali, w części odpowiadającej ich udziałowi w nieruchomości. Przekazanie środków finansowych na cele określone w uchwale nie może zatem być uznane za przejaw realizacji zadań własnych gminy, mających charakter zadań publicznych.

Rada Miejska w Niemczy podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, nie działała na podstawie art. 176 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji.

Zdaniem Kolegium nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej dla przyjęcia przedmiotowej regulacji również powołane przepisy art. 7 ust.1 i art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. W tym miejscu należy wskazać na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2000 r. sygn. I SA/Lu 31/00 opublikowany w OwSS z 2001, nr 1, poz. 30, w którego uzasadnieniu sąd wywiódł między innymi: „Nie można podzielić zarzutu, iż z przykładowo wymienionego katalogu zadań gminy (art. 7 ust. 1 ustawy z 1990 r. o samorządzie gminnym) oraz odesłania (art. 7 ust. 2) do ustawowej regulacji wskazania obowiązkowych zadań gminy wynika, że gmina może przeznaczać środki finansowe na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, bez związku z ustawami szczególnymi (przedmiotowymi).”

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Niemczy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski