

Uchwała nr 30/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 marca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Lubinie
Nr XXIII/81/2008 z dnia 8 stycznia 2008 roku w sprawie budżetu miasta
Lubina na rok 2008 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

- I. Stwierdza się nieważność wydatków ujętych w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie Nr XXIII/81/2008 z dnia 8 stycznia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2008 w zakresie wydatków budżetu miasta Lubina - w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

(w zł.)

Wyszczególnienie	Kwota ogółem	w tym wydatki	
		bieżące	majątkowe
600 Transport i łączność 60016 Drogi publiczne gminne 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	15 100 000		15 100 000
754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa 75495 Pozostała działalność 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	80 000		80 000
801 Oświata i wychowanie 80101 Szkoły podstawowe 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	15 741 330	15 741 330	
80104 Przedszkola 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	7 890 810	7 890 810	
80110 Gimnazja 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników		11 854 270	
80195 Pozostała działalność 3040 Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń	36 000	36 000	
854 Edukacyjna opieka wychowawcza 85401 Świetlice szkolne 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	759 820	759 820	
900 Gospodarka i ochrona środowiska 90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	1 000 000		1 000 000
926 Kultura fizyczna i sport 92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej 2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	405 000	405 000	
RAZEM	52 867 230	36 687 230	16 180 000

z powodu istotnego naruszenia:

- art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. b w związku z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.), wobec niezaplanowania w budżecie w odpowiedniej wysokości wydatków inwestycyjnych z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- art. 183 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 pkt 1a ustawy o samorządzie gminnym w związku ze zwiększeniem deficytu budżetu bez zgody organu wykonawczego

oraz niezachowania warunków określonych w punktach 2 i 3 paragrafu 18 uchwały nr V/19/07 Rady Miejskiej w Lubinie z 11 stycznia 2007 roku w sprawie ustalenia na 2007 rok regulaminów określających niektóre zasady

wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym.

II. Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Lubinie Nr XXIII/81/2008 z dnia 8 stycznia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2008 w części objętej zapisami:

1. § 2:
 - ust. 1 lit.a) wydatki bieżące ogółem 165.569.100 zł
 - ust. 1 lit.a) tiret drugie; wynagrodzenia osobowe pracowników 56.915.826 zł
 - ust. 1 lit.b) wydatki majątkowe ogółem 65.127.900 zł
 - ust. 1 lit.b) tiret piąte – na zadania inwestycyjne 47.726.000 zł
 - ust. 1 lit.b) tiret szóste – zakupy inwestycyjne 1.485.500 zł
2. § 10 ust. 1 lit.b) – zaciągnięcie planowanego kredytu w 2008 roku w wysokości 20.000.000 zł
3. załączników:
 - nr 3 “Wydatki bieżące miasta Lubina na rok 2008 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej” ,
 - nr 4 “Wydatki bieżące miasta Lubina na rok 2008 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych”
 w łącznej kwocie 52.867.230 zł we wskazanych wyżej podziałkach klasyfikacji budżetowej,
4. poz.13 załącznika nr 11 “Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2008”.

§ 2.

Ustala się część budżetu w zakresie objętym nieważnością poprzez wprowadzenie w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie Nr XXIII/81/08 z dnia 8 stycznia 2008 roku następujących zmian:

1. w części normatywnej uchwały:
 - § 2 ust.1 lit.a) – wydatki bieżące ogółem 165.349.100 zł
 - § 2 ust.1 lit.a) tiret drugie – wynagrodzenie osobowe pracowników 56.851.826 zł
 - § 2 ust.1 lit.b) – wydatki majątkowe ogółem 65.347.900 zł
 - § 2 ust.1 lit.b) tiret piąte – na zadania inwestycyjne 48.026.000 zł
 - § 2 ust.1 lit.b) tiret szóste – zakupy inwestycyjne 1.485.500 zł
 - § 10 ust. 1 lit.b) – sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2008 roku w wysokości 14.200.000 zł.
2. załącznik nr 3 ”Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2008 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej” w części dotkniętej nieważnością otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały,
3. załącznik nr 4 “Wydatki bieżące miasta Lubina na rok 2008 w podziale na dział, rozdział klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych” w części dotkniętej nieważnością otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały,
4. w załączniku nr 11 “Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2008”, wykreśla się zadanie zamieszczone pod pozycją 13 pn. “Sygnalizacja świetlna w biegu ul. Jana Pawła II na odcinku skrzyżowania z ul. Asnyka i Szybowa” na kwotę 1.000.000 zł (dz.600, rozdz. 60016 § 6050).

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr XXIII/81/08 z dnia 8 stycznia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na 2008 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 16 stycznia 2008 roku.

Badając wymienioną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło istotne naruszenie:

- art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. b w związku z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.), wobec niezaplanowania w budżecie odpowiedniej kwoty wydatków inwestycyjnych z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- art. 183 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 pkt 1a ustawy o samorządzie gminnym w związku ze zwiększeniem deficytu budżetu bez zgody organu wykonawczego

oraz niezachowanie warunków określonych w punktach 2 i 3 paragrafu 18 uchwały nr V/19/07 Rady Miejskiej w Lubinie z 11 stycznia 2007 roku w sprawie ustalenia na 2007 rok regulaminów określających niektóre zasady wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 17/2008 z 6 lutego 2008 roku wskazało Radzie Miejskiej w Lubinie, że:

1. z przepisu art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych wynika, iż w uchwale budżetowej określa się wydatki majątkowe. Z kolei art. 35 ust. 3 pkt 3 tejże ustawy stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zasada ta będzie jednak niewykonalna w przypadku kiedy odpowiedni wydatek nie zostanie zaplanowany w budżecie w wysokości zapewniającej realizację postanowień zawartej umowy. Rada Miejska zmniejszając o 180.000 zł wydatki na spłatę niezamortyzowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych na modernizację zwróconych miastu przez najemcę pomieszczeń, uniemożliwiła organowi wykonawczemu prawidłowe wywiązywanie się z zawartej z Dominet Bank umowy najmu nieruchomości. Decydując o wysokości poszczególnych wydatków, a zwłaszcza wydatków wynikających z wcześniej podjętych zobowiązań, Rada winna mieć na uwadze, że umowa cywilnoprawna stanowi czynność prawną wyrażającą zgodną wolę jej stron, co do ich postępowania i zachowania. Ponadto umowa cywilnoprawna stanowi źródło zobowiązań o charakterze obligacyjnym i wiąże strony które ją zawarły. Oznacza to, że strony mają prawo oczekiwać od siebie takich zachowań jakie określono umową. Niewykonanie umowy lub nierzetelne jej wykonanie może również powodować odpowiedzialność odszkodowawczą strony, która się do tego przyczyniła. Zatem Rada Miejska ustalając budżet, powinna mieć na uwadze już zawarte umowy i uwzględniać ich wpływ na sytuację finansową gminy. Ignorowanie istnienia takich umów może prowadzić do niekorzystnych konsekwencji finansowych dla gminy i naruszenia zasad gospodarki finansowej obowiązujących jednostkę sektora finansów publicznych;
2. wprowadzenie do budżetu zmian wynikających z wniosków radnych nr 5, 6 i 18 spowodowało, że kwota wydatków inwestycyjnych zapisanych w zał. nr 11 "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2008" wzrosła o 1.000.000 zł w stosunku do kwoty tych wydatków wynikającej z § 2 ust. 1 pkt b uchwały budżetowej oraz z zał. nr 4 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2008 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych". Zwiększenie przez Radę zakresu i wartości zadań inwestycyjnych spowodowało konieczność zwiększenia wydatków ogółem, a zatem i deficytu budżetu. Mimo, iż technicznie zmiany te nie zostały dokonane w treści uchwały budżetowej i zał. nr 4 to nie ulega wątpliwości, że Rada Miejska zwiększyła deficyt, a nie wskazując źródła jego sfinansowania uchwaliła budżet nie zrównoważony;

3. zmniejszając (dział 801 "Oświata i wychowanie", rozdział 80195 "Pozostała działalność", § 3040 "wynagrodzenia o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń") wydatki planowane na wypłatę nagród dla nauczycieli, Rada Miejska nie zachowała warunków określonych w punktach 2 i 3 paragrafu 18 uchwały nr V/19/07 z 11 stycznia 2007 roku w sprawie ustalenia na 2007 rok regulaminów określających niektóre zasady wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym, z których wynika, że 80% funduszu nagród przekazuje się bezpośrednio do budżetów szkół z przeznaczeniem na nagrody przyznawane przez dyrektorów a 20% - przeznacza się na nagrody przyznawane przez Prezydenta Miasta.

Ponadto, Kolegium wskazało uchybienia polegające na:

- zaplanowaniu w niewłaściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej wydatku na zadanie inwestycyjne "Przebudowa ul. Małomickiej"
- niewłaściwym zapisaniu w § 10 pkt 1 lit. b uchwały limitu zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wezwało Radę Miejską w Lubinie do wyeliminowania wskazanych nieprawidłowości. Rada Miejska w Lubinie w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie wyeliminowała wskazanych nieprawidłowości.

Wobec tego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały budżetowej w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski