

Uchwała nr 21/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 lutego 2008 roku

w sprawie zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu
Administracyjnego we Wrocławiu uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach
nr XVI/83/07 z 22 listopada 2007 roku w sprawie określenia wysokości
stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku

Na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zmianami) w związku z art.18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawia zaskarżyć uchwałę Rady Miejskiej w Ziębicach nr XVI/83/07 z 22 listopada 2007 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku.

Skarga stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Wrocław, 6 lutego 2008 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79**

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Ziębicach

Skarżący: Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu, ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Miejska w Ziębicach.

SKARGA

Na podstawie art. 50 § 2 w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wnosi skargę na uchwałę Nr XVI/83/07 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku.

Przedmiotowej uchwale Rady Miejskiej w Ziębicach, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

zarzuca:

podjęcie jej z naruszeniem art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.)

jednocześnie:

wnosi o:

stwierdzenie nieważności § 1 pkt 3 lit. a i lit. b zaskarżonej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/83/07 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 listopada 2007 r. W ślad za uchwałą Zastępcy Burmistrza przysłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu pismo, w którym poinformował, iż "W związku ze stwierdzoną wadą w paragrafie 1 pkt 3 Uchwały Nr XVI/83/07 Rady Miejskiej w Ziębicach (...) dokonamy stosownej zmiany na sesji Rady Miejskiej w dniu 28 grudnia 2007 r." Jednocześnie przedstawił propozycję nowego brzmienia kwestionowanej uchwały.

Dowód: 1) Uchwała Nr XVI/83/07 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku.

2) Pismo z 13 grudnia 2007 r., znak WO-B-0114/93/2007 Zastępcy Burmistrza Ziębic dotyczące zmiany uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku

Wprawdzie postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia zgodności z prawem uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest prowadzone tylko z urzędu, co oznacza, że złożenie w tej materii wniosku przez jakikolwiek podmiot nie skutkuje wszczęciem postępowania, jednakże wobec wyrażenia woli autonaprawy przedmiotowej uchwały wyrażonej przez uprawniony do wnioskowania jej zmian podmiot nie zostało wszczęte postępowanie nadzorcze. W dniu 7 stycznia 2008 r. Zastępca Burmistrza Ziębic pismem znak WO-B- 0114/2/2008 poinformował organ nadzoru, że Rada Miejska na sesji w dniu 28 grudnia 2007 r. nie podjęła uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku w wersji zaproponowanej przez władze gminy.

Dowód: Pismo z 7 stycznia 2008 r., znak WO-B-0114/2/2008 Zastępcy Burmistrza Ziębic dotyczące uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku wraz z załączonymi materiałami obejmującymi projekt uchwały zmieniającej, wyciąg z protokołu sesji i prezentowane na sesji uzasadnienie skarbnika gminy.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w § 1 pkt 3 lit. a i lit. b określiła m.in. stawki podatku następująco:

*“(...) a) stanowiących własność i użytkowanych przez osoby utrzymujące się wyłącznie z emerytury lub renty albo świadczenia przedemerytalnego – 3,10 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
b) stanowiących własność lub użytkowanych przez inne osoby – 6,14 zł od 1 m² powierzchni użytkowej”.*

W ocenie Kolegium przyjmując powyższą regulację Rada Miejska zróżnicowała stawki ze względu na właścicielskie uprawnienia *“emerytów lub rencistów”* oraz *“inne osoby”*.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynków. Powyższe oznacza, że różnicowanie stawek podatku od nieruchomości przez radę gminy w drodze uchwały jest dopuszczalne co do przedmiotu opodatkowania, a nie w zależności od tego, w czym posiadaniu czy czyją własnością jest dana nieruchomość. (podobny pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 października 2003 r. w sprawie sygn. akt SA/Sz 581/03).

Reasumując, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że ze względu na upływ terminu 30 dni do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, złożenie niniejszej skargi stało się konieczne.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Załączniki:

Uchwała Nr XVI/83/07 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku;

Pismo z 13 grudnia 2007 r., znak WO-B-0114/93/2007 Zastępcy Burmistrza Ziębic dotyczące zmiany uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku;

Pismo z 7 stycznia 2008 r., znak WO-B-0114/2/2008 Zastępcy Burmistrza Ziębic dotyczące uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku wraz z załączonymi materiałami obejmującymi projekt uchwały zmieniającej, wyciąg z protokołu sesji i prezentowane na sesji uzasadnienie skarbnika gminy.