

Uchwała nr 18/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 lutego 2008 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia
Nr 158/2007 Burmistrza Piławy Górnej z dnia 31 grudnia 2007 roku
w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2007 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem § 1 pkt 1 i pkt 2 zarządzenia Nr 158/2007 Burmistrza Piławy Górnej z dnia 31 grudnia 2007 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2007 rok z powodu naruszenia art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) polegającego na przekroczeniu przez Burmistrza Piławy Górnej uprawnień do dokonywania zmian w budżecie.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 158/2007 Burmistrza Piławy Górnej z dnia 31 grudnia 2007 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2007 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 21 stycznia 2008 roku.

Badając przedmiotowe Zarządzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Burmistrz w § 1 zwiększył dochody i wydatki gminy o kwotę 49.500 zł ze środków funduszy celowych, tym samym Zarządzenie zostało podjęte z naruszeniem art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.).

Powyższy przepis stanowi, że zmiany planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego są wprowadzane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego przez zarząd tej jednostki. Uprawnienie to odnosi się do dotacji celowych przyznawanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, na realizację zadań zleconych gminom ustawami, a także dotacji uzyskanych z innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z porozumienia między tymi jednostkami.

Burmistrz Piławy Górnej, dokonując zmian w budżecie w § 1, przekroczył zakres upoważnienia, określony w art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem wprowadził do budżetu dotację z funduszy celowych, którego środki nie są przekazywane z budżetu państwa lub budżetu innej jednostki samorządu terytorialnego, a zatem nie są objęte ww. przepisem ustawy o finansach publicznych. Dotacje celowe z funduszy mają wprowadzić taki sam charakter jak dotacje celowe z budżetu jednak uprawnienie z art. 188 ustawy o finansach publicznych ma charakter *lex specialis* i nie może podlegać wykładni rozszerzającej.

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2007 roku stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Zarządzenie to wywołało już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie Zarządzenia z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Piławy Górnej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski