

Uchwała Nr 7/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 23 stycznia 2008 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Zarządu Powiatu
w Jaworze Nr 136/2007 z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie zmian
w budżecie Powiatu Jaworskiego na 2007 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.), oraz art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 roku, Nr 98, poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Zarządu Powiatu w Jaworze Nr 136/2007 z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Jaworskiego na 2007 rok w części dotyczącej zwiększenia wydatków w dz. 758 "Różne rozliczenia, rozdz. 75818 "Rezerwy ogólne i celowe", § 4810 "Rezerwy" z powodu istotnego naruszenia art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. art. 173 ust. 1 i 188 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 136/2007 Zarządu Powiatu w Jaworze z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Jaworskiego na 2007 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 3 stycznia 2008 roku.

Wymienioną uchwałą Zarząd Powiatu w Jaworze zwiększył o kwotę 26.743 zł:

- dochody budżetu z tytułu dotacji otrzymanej od samorządu województwa w dziale 853, Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdz. 85333 "Powiatowe urzędy pracy", § 2338 "Dotacje celowe otrzymane od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- wydatki budżetu w dz. 758 "Różne rozliczenia", rozdz. 75818 "Rezerwy ogólne i celowe", § 4810 "Rezerwy".

W świetle art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, w związku z art. 173 ust. 1 ustawy o finansach publicznych tworzenie w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) należy do wyłącznej właściwości rady powiatu. Rezerwy te nie mogą być tworzone przez zarząd powiatu również w ramach zmian budżetu w trakcie roku budżetowego. Na podstawie art. 173 ust. 5 ustawy o finansach publicznych zarząd powiatu uprawniony jest jedynie do dysponowania utworzonymi przez radę rezerwami.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Zarząd Powiatu w Jaworze dokonując zwiększenia kwoty rezerwy ogólnej naruszył kompetencje Rady Powiatu do tworzenia (oraz zwiększenia) rezerwy ogólnej, jak również przekroczył zakres udzielonego mu upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie, o którym mowa w art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach

publicznych. Na podstawie powyższego upoważnienia Zarząd Powiatu powinien zwiększyć wydatki budżetowe w dziale i rozdziale takim jak otrzymana dotacja.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2007 roku stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie uchwały z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski