

Uchwała Nr 115/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 grudnia 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr XV/49/07 z dnia 26 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/PE/041 Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr XV/49/07 z dnia 26 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/PE/041 Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie wobec istotnego naruszenia art.86 ust.1, art.184 ust.1 pkt 2 lit.a tiret czwarte ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju Nr XV/49/07 z dnia 26 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/PE/041 Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 5 grudnia 2007 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Szczawnie Zdroju wprowadziła w § 1 ust.1 uchwały regulację w zakresie poręczenia spłaty części pożyczki inwestycyjnej wraz z odsetkami udzielonej Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w celu realizacji projektu inwestycyjnego 2003/PL/16/PE/041 pn. „Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu”, współfinansowanego z Funduszu Spójności Unii Europejskiej – nie określając kwoty udzielonego poręczenia.

Z treści postanowienia § 1 ust.3 i 4 badanej uchwały wynika, iż wartość poręczenia kapitału wynosi 1.951.662,84 zł (słownie: jeden milion dziewięćset pięćdziesiąt jeden tysięcy sześćset sześćdziesiąt dwa złote osiemdziesiąt cztery grosze), co stanowi 1,55% pożyczki, a poręczenie zostaje udzielone do dnia 30 czerwca 2021 roku.

Nieokreślenie przez Radę Miejską całej - faktycznej - kwoty poręczenia, a jedynie kapitału podstawowego, który składa się na przedmiotowe poręczenie jest sprzeczne z art. 86 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej.

Na mocy art.184 ust.1 pkt 2 lit.a ustawy o finansach publicznych do kategorii tzw. wydatków bieżących jednostki samorządu terytorialnego zalicza się także

wydatki z tytułu udzielonych przez nią poręczeń. Mimo, że chodzi o zobowiązania “potencjalne”, to muszą one być zaplanowane w wydatkach budżetowych, niezależnie od tego czy stały się one wymagalne, czy też mogą takimi stać się dopiero w przyszłości. Pod względem finansowym trzeba je traktować tak, jakby musiały być spłacone. Norma prawna zawarta w tym artykule jednoznacznie wskazuje, że w uchwale budżetowej powinny być zaplanowane wydatki z tyt. udzielonego przez gminę poręczenia. Mimo, że w momencie udzielania poręczenia, poręczyciel nie angażuje bezpośrednio swoich środków finansowych, to do momentu zaspokojenia banku przez dłużnika musi się liczyć z koniecznością spłaty długu (zakres zobowiązania poręczyciela każdorazowo określa cywilnoprawna umowa poręczenia). W związku z tym gmina musi mieć zabezpieczone odpowiednie kwoty w swym budżecie na spłatę całości poręczonej pożyczki wraz z odsetkami lub też jej części wraz z odsetkami, w zależności od podpisanej umowy z wierzycielem. Rada Miejska nie wypełniła wymogów określonych przepisem art.86 ust.1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ nie określiła w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szczawnie Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski