

Uchwała nr 81/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 października 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/54/07
Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 12 września 2007 roku w sprawie
przekazania środków finansowych dla Policji

Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/54/07 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 12 września 2007 roku w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII /54 /07 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 12 września 2007 roku w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 21 września 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pieńsku postanowiła przekazać w 2008 roku dochodów własnych Gminy środki finansowe dla Policji w wysokości 200.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie remontu budynku na nową siedzibę Komisariatu Policji w Pieńsku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej, bowiem przywołane przez Radę Miejską w Pieńsku przepisy: art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym nie stanowią wystarczającego ustawowego upoważnienia do wskazania wydatku roku 2008.

Przepis art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy właściwości rady gminy do stanowienia w „sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”. Wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają konstytucyjnie zagwarantowany szeroki zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie planowania i wydatkowania środków budżetowych jednostki te mogą działać wyłącznie w granicach ściśle określonych przepisami prawa. Art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podejmowania uchwał przez radę gminy.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Pieńsku wyraziła wolę przekazania ze środków budżetu na 2008 rok kwotę w wysokości 200.000 zł dla Policji, z przeznaczeniem na dofinansowanie remontu budynku na nową siedzibę Komisariatu Policji w Pieńsku. Zawarte w uchwale zobowiązanie do przeznaczenia na określony cel środków budżetu roku następnego nie znajduje podstawy prawnej w przepisach prawa regulujących zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle art. 51. ust 1 ustawy o samorządzie gminnym podstawą prowadzenia gospodarki finansowej przez gminę jest jej budżet, uchwalany na rok budżetowy. Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U Nr 249, poz.

2104 ze zm.) do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Organ wykonawczy samodzielnie tworzy projekt budżetu i przedstawia opracowany projekt radzie gminy. Oznacza to, że organ stanowiący nie może wiążąco kreować wydatku budżetu roku przyszłego, nie może też oddziaływać wiążąco na organ wykonawczy.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wskazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej, w tym również organy jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane więc w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Reasumując uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieńsku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski