

Uchwała nr 76/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 września 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr IX/39/2007
Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 28 sierpnia 2007 roku w sprawie
procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów
informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność pierwszego zdania ust. 5 § 5 uchwały nr IX/39/2007 Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 28 sierpnia 2007 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu z powodu istotnego naruszenia art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249 poz. 2104 ze zm.) oraz art 52 ust. 1 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/39/2007 Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 28 sierpnia 2007 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 września 2007 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w ust. 5 § 5 Rada Miejska w zdaniu pierwszym postanowiła, że *“W projekcie uchwały budżetowej ustala się rezerwę ogólną w wysokości do 1% nie mniejszą niż 0,2 % wydatków budżetu gminy”*. Powyższe postanowienia przedmiotowej uchwały wykraczają poza materię podlegającą stanowieniu przez Radę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, iż z art. 179 ustawy o finansach publicznych oraz art 52 ustawy o samorządzie gminnym wynika wyłączna kompetencja organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do przygotowania projektu budżetu tej jednostki. Natomiast art. 173 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego moga być tworzone rezerwy celowe i rezerwa ogólna. Organ stanowiący nie może więc wiążąco oddziaływać - poprzez nałożenie obowiązku ujęcia w budżecie rezerwy ogólnej w wysokości nie mniejszej niż 0,2 % wydatków - na organ wykonawczy i ograniczać jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie.

Wyłączna kompetencja organu wykonawczego w przygotowaniu projektu budżetu nie oznacza całkowitej dowolności w kształtowaniu jego treści. Normy prawne określają bowiem rodzaje zadań, które muszą być w projekcie ujęte, źródła dochodów pozostające do dyspozycji danej jednostki samorządu terytorialnego, jak również zakres szczegółowości projektu budżetu oraz terminy jego sporządzenia. Ponadto w podjętych uchwałach organu stanowiącego (należących do wyłącznej jego kompetencji) organ ten określa np. strategię rozwoju gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, programy gospodarcze, wieloletnie programy inwestycyjne – treść tych uchwał ma istotny wpływ na kształt budżetów kolejnych lat przygotowywanych przez organ wykonawczy.

Podział kompetencji pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego jest zasadny ze względu na wyłączną odpowiedzialność organu wykonawczego za wykonanie budżetu jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Międzyborzu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski