

Uchwała nr 58/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 maja 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu nr V/37/07 z dnia 20 marca 2007 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Karpacz na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu rozliczania oraz kontroli wykonania zadania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz. 577 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm./ Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu nr V/37/07 z dnia 20 marca 2007 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Karpacz na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Karpaczu nr V/37/07 z dnia 20 marca 2007 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Karpacz na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 30 kwietnia 2007 roku, za pośrednictwem Wydziału Prawnego i Nadzoru Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Karpaczu postanowiła, że wspólnoty mieszkaniowe z terenu gminy Karpacz mogą otrzymać dotacje na realizację następujących zadań publicznych:

- 1) remont lub ocieplenie elewacji;
- 2) remont dachu;
- 3) wykonanie lub remont chodnika i oświetlenia na nieruchomości wspólnoty;
- 4) wykonanie ogrodzenia nieruchomości wspólnoty od strony ulicy;
- 5) wykonanie przyłącza uzbrojenia działki lub bezpośrednio budynku do miejskiej sieci wodnej i kanalizacyjnej.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 7 ust. 1 pkt 1-3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm./ w związku z art. 176 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm./.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że wskazana w uchwale podstawa prawna nie znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w istocie została podjęta bez podstawy prawnej.

Powołany ust. 3 art. 176 ustawy o finansach publicznych nie może być bowiem stosowany w oderwaniu od uregulowań zawartych w ustępie 1 tego artykułu, a te stanowią, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Z postanowień tego przepisu wynika jednoznacznie, że przedmiotem finansowania mogą być jedynie zadania publiczne właściwe dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym,

nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gminy określa wprost art. 7 ust. 1 powołanej ustawy, ich istotą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy. Sprawy, które należą do zakresu zadań własnych gminy wymienione są przykładowo w punktach 1 - 20 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym; wśród nich znajdują się sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, gminnych dróg, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji oraz utrzymania czystości i porządku. Przekazanie jednak z budżetu gminy dotacji na rzecz wspólnot mieszkaniowych na dofinansowanie kosztów remontów nieruchomości wspólnych, kosztów wykonania ogrodzeń tych nieruchomości czy też przyłączy do miejskiej sieci wodnej i kanalizacyjnej nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, mieszczących się w zakresie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Dotacje z budżetu gminy na rzecz wspólnot mieszkaniowych są bowiem przeznaczone na zaspokojenie potrzeb jedynie tych właścicieli, których lokale wchodzi w skład określonej nieruchomości, a więc wąskiej grupy mieszkańców, której nie można uznać za wspólnotę samorządową w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązki ogółu właścicieli lokali wchodzących w skład nieruchomości, tworzących wspólnotę mieszkaniową, określają przepisy art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali /Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 ze zm./, które stanowią m.in., że właściciel ponosi wydatki związane z utrzymaniem jego lokalu oraz jest obowiązany uczestniczyć w kosztach zarządu związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej i współdziałać w ochronie wspólnego dobra. Dotacje z budżetu gminy powiększałyby w istocie majątek wspólnoty czyli poszczególnych właścicieli lokali, w części odpowiadającej ich udziałowi w nieruchomości. Przekazanie dotacji na cele określone w uchwale nie może zatem być uznane za przejaw realizacji zadań własnych gminy, mających charakter zadań publicznych.

Rada Miejska w Karpaczu podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, naruszyła zatem postanowienia art. 176 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji.

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Karpaczu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski