

UCHWAŁA NR 30/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 lutego 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr III/7/2006 Rady Gminy Oława
z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie projektu inwestycyjnego "Programu
ochrony wód zlewni rzek Ślęzy i Oławy"**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr III/7/2006 Rady Gminy Oława z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie projektu inwestycyjnego "Programu ochrony wód zlewni rzek Ślęzy i Oławy" z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr III/7/2006 Rady Gminy Oława z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie projektu inwestycyjnego "Programu ochrony wód zlewni rzek Ślęzy i Oławy" wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2 lutego 2007 roku.

Rada Gminy Oława w podstawie prawnej badanej uchwały wskazała, iż uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e oraz art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz "art 110 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych".

Kolegium zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 167 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.) wydatki budżetów samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach. Z treści art. 35 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika zasada, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W przypadku wyrażania zgody na dokonywanie wydatków zasada ta oznacza, że podstawą dokonywania takich wydatków mogą być wyłącznie odrębne przepisy, które ustanawiają tego rodzaju świadczenia, w szczególności mogą to być: zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia bądź zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego (pkt 3 i pkt 4 art. 167 ust.2 ustawy o finansach publicznych).

Wskazane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy ustaw nie spełniają powyższych wymagań. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym rada gminy może ustalić wielkość zobowiązań przekraczających granicę ustaloną w budżecie w celu umożliwienia zawierania umów na całkowitą wartość zadania co jest podyktowane wymogami ustawy Prawo zamówień publicznych, zabraniającej dzielenia zamówienia na części. Z kolei art. 58 stanowi, iż "Uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte".

Odnosnie powołanego art. 110 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych wskazuje się, iż na podstawie art. 244 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, ustawa z 1998 r. utraciła moc z dniem 1 stycznia 2006 r.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wykazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Uchwałę należy wyeliminować z obrotu prawnego również dlatego, że podstawą dla organu wykonawczego do dokonywania wydatków są odpowiednie zapisy w uchwale budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski