

Uchwała Nr 26/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 lutego 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/47/07 Rady
Gminy Lewin Kłodzki z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie zobowiązań
w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Modernizacja obiektu szkolnego
w Lewinie Kłodzkim"

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr V/47/07 Rady Gminy Lewin Kłodzki z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie zobowiązań w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Modernizacja obiektu szkolnego w Lewinie Kłodzkim", w związku z podjęciem jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała Nr V/47/07 Rady Gminy Lewin z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie zobowiązań w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Modernizacja obiektu szkolnego w Lewinie Kłodzkim", wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 25 stycznia 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy wyraziła wolę przystąpienia do realizacji wskazanej inwestycji, określając jej wartość (60.000 zł), okres realizacji (rok 2007) oraz źródła finansowania (środki własne oraz dotacja z programów UE) ze wskazaniem działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały Rada Gminy przyjęła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "e" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Przywołany przepis stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy.

Powyższy przepis nie daje podstawy do podjęcia badanej uchwały, bowiem z jego treści jednoznacznie wynika, że organ stanowiący mógł podjąć decyzję o zaciągnięciu zobowiązań w zakresie inwestycji i remontów ponad kwotę wydatków ustalonych na określone zadanie w budżecie 2007 roku.

Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest podstawowym dokumentem kształtującym jej gospodarkę. Jest on uchwalany przez organ stanowiący w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy. Rada Gminy Lewin Kłodzki do czasu podjęcia badanej uchwały nie uchwaliła budżetu gminy, a zatem – mając na uwadze regulację zawartą w art. 183 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, podstawę gospodarki finansowej stanowi projekt uchwały budżetowej przedstawiony Radzie Gminy Lewin Kłodzki przez Wójta Gminy. Z projektu uchwały budżetowej na 2007 rok wynika, że zadanie inwestycyjne pn. „Modernizacja obiektu szkolnego w Lewinie Kłodzkim” zostało ujęte w planie wydatków inwestycyjnych w wysokości 60.000 zł, tym samym ustalono graniczną kwotę zobowiązań, które mogą być zaciągnięte przez organ wykonawczy w związku z realizacją wskazanego zadania przy wykonywaniu budżetu w 2007 roku. Wyrażona zatem przez organ stanowiący w przedmiotowej uchwale dodatkowa deklaracja o przystąpieniu do realizacji ww. zadania nie znajduje,

w kontekście treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „e” ustawy o samorządzie gminnym, żadnego uzasadnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski