

**UCHWAŁA NR 108/2006**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 29 listopada 2006 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XXXVIII/373/2006**  
**Rady Gminy Czernica z dnia 26 października 2006 r. w sprawie zmiany**  
**uchwały nr XXX/302/2005 Rady Gmina Czernica z dnia 29 grudnia 2005 r.**  
**w sprawie budżetu gminy Czernica na 2006 rok**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność części Uchwały nr XXXVIII/373/2006 Rady Gminy Czernica z dnia 26 października 2006 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/302/2005 Rady Gmina Czernica z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie budżetu gminy Czernica na 2006 rok w zakresie § 4 od słów „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2006 roku”, z powodu naruszenia zasady *lex retro non agit* niedziałania prawa wstecz.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr XXXVIII/373/2006 Rady Gminy Czernica z dnia 26 października 2006 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/302/2005 Rady Gmina Czernica z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie budżetu gminy Czernica na 2006 rok, wpłynęła do Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu 10 listopada 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Czernica dokonała nowelizacji § 16 uchwały nr XXX/302/2005 Rady Gmina Czernica z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie budżetu gminy Czernica na 2006 r, określając maksymalną wysokość pożyczek i kredytów krótkoterminowych którą może zaciągnąć Wójt Gminy w roku budżetowym 2006 na poziomie 2.800.000 zł. Przed podjęciem niniejszej uchwały upoważnienie do zaciągania pożyczek przez Wójta określone było na kwotę 1.200.000 zł. W § 4 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2006 r.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nadanie tej uchwale mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2006 r. nie znajduje umocowania w powszechnie obowiązującym prawie. Należy zauważyć, iż władzy publicznej dozwolone jest wyłącznie takie działanie, do którego upoważnia przepis powszechnie obowiązujący. Żaden z przepisów nie upoważnia do nadania mocy wstecznej tej regulacji. W związku z powyższym należy zauważyć, iż Rada Gminy nie miała normatywnych podstaw do nadania mocy obowiązującej zmienianej uchwały od dnia 1 stycznia 2006 r. Skoro ustawodawca przypisuje samorządowi terytorialnemu wykonywanie zadań publicznych nie zastrzeżonych przez Konstytucję lub ustawy dla "organów innych władz publicznych", to takim sformułowaniem kwalifikuje organy samorządu terytorialnego (bez względu na to, czy wykonują zadania własne, czy z zakresu administracji rządowej) do "organów władzy publicznej". A co za tym idzie zgodnie z art. 7 Konstytucji RP Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zakwestionowane natomiast działanie organu stanowiącego w zakresie nadawania uchwale mocy wstecznej nie mieści się w granicach działania

prawnego. Podkreślenia wymaga okoliczność, iż w demokratycznym państwie prawnym obowiązuje zasada niedziałania prawa wstecz – *lex retro non agit*. Zmiana uchwały budżetowej poprzez rozszerzenia upoważnienia dla Wójta gminy może jedynie wskazywać, iż intencją organu stanowiącego było naprawienie działania Wójta z przekroczeniem upoważnienia do zaciągania zobowiązań i w ocenie Kolegium de facto ma skutek zatwierdzenia działania bez upoważnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje również, iż w podstawie prawnej organ stanowiący przywołał przepisy ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, które zostały uchylone przez ustawę z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Czernica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski