

**Uchwała nr 100/2006**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 22 listopada 2006 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr L/281/06 Rady Miejskiej w Kowarach z 26 października 2006 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność części ust. 1 §2 uchwały Nr L/281/06 Rady Miejskiej w Kowarach z 26 października 2006 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w ust. 1 §2 sformułowanie “niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku”, z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 w związku z 71 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz.1568 ze zm.) i art.33 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr L/281/06 Rady Miejskiej w Kowarach z 26 października 2006 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 9 listopada 2006 roku.

W §2 w ust.1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła, że:  
“Dotacje z budżetu Miasta Kowary mogą być udzielane podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku, posiadającym tytuł prawny do zabytku:

- 1)usytuowanego na terenie miasta Kowary,
- 2)wpisanego do rejestru zabytków,
- 3)posiadającego istotne znaczenie historyczne, artystyczne lub naukowe dla miasta Kowary,
- 4)ogólnodostępnego dla społeczności lokalnej i turystów”

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Kowarach podejmując uchwałę na podstawie delegacji zawartej w art.81 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, ograniczyła krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację z budżetu miasta, do niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, czym naruszyła postanowienia art.71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz art.33 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisami art.81 ust.1 cytowanej ustawy dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Jak z powyższego wynika, ustawodawca uwarunkował możliwość ubiegania się o dotację na prace przy zabytku, jedynie w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru.

Art.71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi natomiast, że w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Ustawodawca w tym przepisie określił krąg podmiotów, na których ciąży ustawowy obowiązek opieki nad zabytkiem, realizacja którego może być dofinansowana środkami publicznymi z budżetu państwa i z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ograniczenie przez Radę Miejską kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację, wyłącznie do niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku narusza postanowienia art. 81 ust.1 oraz art.71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a także koliduje z zasadą równości w zakresie ubiegania się o środki publiczne na finansowanie zadań, wynikającą z art.33 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art.33 ust.1 ustawy o finansach publicznych prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Analogiczny pogląd w tej sprawie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 19 października 2006 roku sygn. akt I SA/WR 1153/06.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kowarach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*