

Uchwała nr 40/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 kwietnia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVII/293/2006
Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 17 marca 2006 roku w sprawie
przesunięcia terminu emisji obligacji komunalnych

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLVII/293/2006 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 17 marca 2006 r. w sprawie przesunięcia terminu emisji obligacji komunalnych, wobec istotnego naruszenia art.18 ust.2 pkt 9 lit.b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) w związku z art.83 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/293/2006 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 17 marca 2006 roku w sprawie przesunięcia terminu emisji obligacji komunalnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 marca 2006 r.

Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach przedmiotową uchwałą dokonała zmiany § 1 ust.2 uchwały nr XXXII/203/2005 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych, który stanowił:

Obligacje wyemitowane zostaną w 2005 r. w 8 (ośmiu) seriach:

- a) obligacje roczne na kwotę 625 000 zł*
- b) obligacje 2-letnie na kwotę 625 000 zł*
- c) obligacje 3-letnie na kwotę 625 000 zł*
- d) obligacje 4-letnie na kwotę 625 000 zł*
- e) obligacje 5-letnie na kwotę 625 000 zł*
- f) obligacje 6-letnie na kwotę 625 000 zł*
- g) obligacje 7-letnie na kwotę 625 000 zł*
- h) obligacje 8-letnie na kwotę 625 000 zł.*

W § 1 ust. 2 uchwały skreślono wyrażenie „w 2005 r.” i zastąpiono je słowami i liczbami „w latach 2005 – 2006 „.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło następujący stan faktyczny. Gmina Jelcz-Laskowice z planowanej w 2005 r. kwoty 5 000 000 zł wyemitowała obligacje w kwocie 1 250 000 zł. W budżecie na 2006 r. zaplanowała przychody z tego tytułu w wysokości 3 750 000 zł. W takiej sytuacji wydłużając okres emisji obligacji o kolejny rok należało określić rodzaj obligacji i kwoty emisji na poszczególne lata, tj. na rok 2005 i na rok 2006, aby wypełnić dyspozycję art.83 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104). Zgodnie bowiem z przepisem tego artykułu suma zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto §5 uchwały Nr XXXII/203/2005 z 15 kwietnia 2005 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych zawiera regulację, zgodnie z którą:

ust.1 Emisja ostatniej serii nastąpi nie później niż 31 grudnia 2005 r.

ust.2 Sprzedaż obligacji nastąpi do 31 grudnia 2005 r.

i przepis ten nie został zmieniony, co doprowadziło do wewnętrznej sprzeczności uchwały. Zgodnie z art.18 ust.2 pkt 9 lit. b ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie emitowania obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Podejmując decyzję w przedmiocie emisji obligacji należy m.in. precyzyjnie określić rodzaj obligacji, wysokość emisji i jej termin. Rada Miejska dokonując zmiany uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych nie dopełniła tego obowiązku, co w sposób istotny narusza wymieniony wyżej przepis.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jelczu-Laskowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski