

Uchwała nr 38/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 kwietnia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/271/06 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 4 kwietnia 2006 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom oraz innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVIII/271/06 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 4 kwietnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom oraz innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne, wobec istotnego naruszenia art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606) w związku z art. 44 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1592 ze zm.) oraz art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXVIII/271/06 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 4 kwietnia 2006 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom oraz innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 10 kwietnia 2006 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w § 11 Rada Powiatu określiła jako termin wejścia jej w życie dzień podjęcia.

W świetle Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz.483), źródłami prawa powszechnie obowiązującymi są m.in. na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art.87). Akty te mogą ustanawiać organy samorządu terytorialnego, działające na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art.94). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art.88 ust.1). Regulacje powyższe znalazły odzwierciedlenie w rozdz.4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym zatytułowanym „Akty prawa miejscowego stanowione przez powiat”. Aktami prawa miejscowego są te akty rady powiatu, które:

- 1) mają umocowanie w upoważnieniach ustawowych do ich wydania, oraz
- 2) zawierają normy powszechnie obowiązujące na obszarze powiatu.

Niewątpliwie należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Wołowskiego znajduje umocowanie w art.80 ust.4 oraz art.90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zawiera ona ponadto normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które są kierowane do adresatów zewnętrznych – osób fizycznych i prawnych prowadzących publiczne i niepubliczne szkoły oraz inne placówki oświatowe – w stosunku do struktur samorządu terytorialnego, a zatem jest aktem prawa miejscowego, którego warunkiem wejścia w życie jest jego ogłoszenie. Zgodnie z art.44 ustawy o samorządzie powiatowym zasady i tryb

ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych. Przedmiotowa ustawa w art.13 pkt 2 stanowi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ powiatu. Natomiast w świetle regulacji art.4 ust.1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W świetle powyższych regulacji warunkiem obowiązywania badanej w trybie nadzoru uchwały Powiatu Wołowskiego jest jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, a termin jej wejścia w życie nie może być krótszy niż czternaście dni od dnia ogłoszenia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zauważa ponadto, że określony w § 6 uchwały (łącznie z zał. nr 3) sposób rozliczenia dotacji jest niezgodny z art.80 ust.4 oraz art.90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z treścią zał. nr 3 dotowana szkoła lub placówka oświatowa zobowiązana jest przedstawić w każdym miesiącu narastająco od początku roku, a w miesiącu styczniu za okres 12 miesięcy poprzedniego roku, szczegółową informację co do przeznaczenia dotacji na wynagrodzenia nauczycieli, wynagrodzenia pozostałych pracowników, pochodne od wynagrodzeń, media, zakup materiałów i wyposażenia, pomoce naukowe i dydaktyczne, wynajem pomieszczeń i inne cele. Rozliczenie poniesionych z dotacji wydatków, z podaniem ich specyfikacji, jest właściwe dla dotacji celowych. Tymczasem dotacje przyznawane przez powiat na podstawie art.80 ust.4 oraz art.90 ust.4 ww. ustawy mają charakter dotacji podmiotowych. Obowiązkiem bowiem powiatu jest udzielenie dotacji ww. szkołom oraz placówkom oświatowym pod warunkiem aktualności wpisu do odpowiedniego rejestru oraz złożenia w terminie wniosku o dotację, zawierającego planowaną liczbę uczniów lub wychowanków. Rozliczenie dotacji podmiotowej powinno nastąpić poprzez zobowiązanie tych szkół i placówek do podania faktycznej liczby uczniów lub wychowanków w oznaczonym terminie. Natomiast żądanie przedstawienia wykorzystania dotacji, z podaniem rodzajów poniesionych z nich wydatków, nie znajduje umocowania prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Wołowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski