

Uchwała nr 22/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 marca 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XLII/258/2006 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 25 stycznia 2006 r. w sprawie przystąpienia do realizacji i współfinansowania robót budowlanych w zakresie budowy windy i remontu pomieszczeń na ośrodek wczesnej interwencji i wspomagania rozwoju na rzecz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Środzie Śląskiej, dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XLII/258/2006 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 25 stycznia 2006 r. w sprawie przystąpienia do realizacji i współfinansowania robót budowlanych w zakresie budowy windy i remontu pomieszczeń na ośrodek wczesnej interwencji i wspomagania rozwoju na rzecz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Środzie Śląskiej, dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w związku z podjęciem bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLII/258/2006 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 25 stycznia 2006 r. w sprawie przystąpienia do realizacji i współfinansowania robót budowlanych w zakresie budowy windy i remontu pomieszczeń na ośrodek wczesnej interwencji i wspomagania rozwoju na rzecz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Środzie Śląskiej, dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego w dniu 15 lutego 2006 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu wyraziła wolę przystąpienia do realizacji i współfinansowania robót budowlanych w zakresie budowy windy i remontu pomieszczeń na ośrodek wczesnej interwencji i wspomagania rozwoju na rzecz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Środzie Śląskiej, dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Ponadto określiła iż zabezpieczone zostaną w budżecie własnym środki na realizację projektu w roku 2006 tj. 50 % wartości całkowitej wniosku na budowę windy, 50 % wartości całkowitej wniosku na remont pomieszczeń.

Rada Powiatu jako podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art. 4 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 12 pkt. 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Powyżej wskazane przepisy stanowią:

Art. 4. 1. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie:

(...) 5) wspierania osób niepełnosprawnych, (...),

Art.12. Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy:

(...) 4) stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej (...).

Przywołanie art. 12, zdaniem Kolegium, jest bezzasadne. Powiat może zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym partycypować w kosztach, o których mowa w uchwale, ale poprzez wprowadzenie tego wydatku do budżetu.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wykazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Reasumując uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski