

Uchwała Nr 227/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 grudnia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXIX/184/2005
Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 29 listopada 2005 roku w sprawie
określenia stawek podatku od nieruchomości, podatku od posiadania psów,
opłaty targowej oraz sposobu poboru i wysokości prowizji na 2006 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 3 pkt 5 uchwały Nr XXIX/184/2005 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 29 listopada 2005 roku w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, podatku od posiadania psów, opłaty targowej oraz sposobu poboru i wysokości prowizji na 2006 rok wobec istotnego naruszenia art.14 ust.4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9, poz.84 ze zm.) oraz art. 217 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/184/2005 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 29 listopada 2005 roku w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, podatku od posiadania psów, opłaty targowej oraz sposobu poboru i wysokości prowizji na 2006 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 1 grudnia 2005 roku.

Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę zwolniła w § 3 pkt 5: *“od jednego psa osoby w wieku powyżej 65 lat prowadzące samodzielnie gospodarstwo domowe”*.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska wprowadzając zwolnienie określone w § 3 pkt 5 uchwały dla pewnej kategorii podatników, nie jest do tego upoważniona w świetle obowiązujących przepisów. Z mocy art. 13 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych “podatku od posiadania psów nie pobiera się od osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe od jednego psa”, stąd też Rada Miejska w Pieszycach nie miała kompetencji by powtarzać w uchwale zapisy ustawowe.

Zgodnie bowiem z art.14 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, ustalając wysokość podatku może – poza określeniem stawki – wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe inne niż określone w ustawie. Stanowiąc lokalne prawo podatkowe jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art.168 Konstytucji RP mają prawo do ustalenia wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Niewątpliwie odzwierciedleniem uprawnienia gmin w zakresie ustalania wysokości podatków (art. 168 Konstytucji) są postanowienia m.in. art. 14 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych uprawniające radę gminy do wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych niż określone w ustawie. Zwrócić bowiem należy uwagę na normatywną treść art. 217 Konstytucji RP, z którego wynika zakaz wprowadzania aktem podustawowym kategorii podatników zwolnionych z podatku.

Stosownie do treści art. 217 Konstytucji RP, nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatku następuje w drodze ustawy.

W świetle powyższego, zwolnienie od podatku od posiadania psów podmiotów określonych w § 3 pkt 5 uchwały uznano za niedopuszczalne, bowiem określenie kategorii podmiotów zwolnionych od podatków może następować wyłącznie w drodze ustawy.

Kategoryczny sposób sformułowania tego zakazu uniemożliwia przyznanie radom gmin uprawnień do wprowadzania nawet zwolnień przedmiotowo-podmiotowych. Gmina bowiem może wykonywać swoje zadania publiczne tylko w ramach ustaw (art. 7 Konstytucji). Inna wykładnia tego przepisu prowadziłaby do obejścia zakazu zawartego w art. 217 Konstytucji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieszcach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski