

Uchwała Nr 117/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2005 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stara
Kamienica Nr XLI/268/05 z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie
zabezpieczenia finansowego projektu "Euroregionalny Inkubator
Socjokulturowy w Starej Kamienicy – etap I" w ramach Programu Inicjatywy
Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia –
Rzeczpospolita Polska (Województwo Dolnośląskie)**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Stara Kamienica Nr XLI/268/05 z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie zabezpieczenia finansowego projektu "Euroregionalny Inkubator Socjokulturowy w Starej Kamienicy – etap I" w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Rzeczpospolita Polska (Województwo Dolnośląskie), z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stara Kamienica Nr XLI/268/05 z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie zabezpieczenia finansowego projektu "Euroregionalny Inkubator Socjokulturowy w Starej Kamienicy – etap I" w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Rzeczpospolita Polska (Województwo Dolnośląskie), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 28 listopada 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w §1 uchwały postanowienia zobowiązujące Wójta Gminy do zabezpieczenia w projekcie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2006 środków finansowych w wysokości 100.000,00 zł nie znajdują oparcia w przepisach prawa. Ani postanowienia art.53 ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden przepis ustawy o finansach publicznych, regulujący zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie stanowią ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Należy zauważyć, że zgodnie z art.52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.119 ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz.148 ze zm.), do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że przygotowania projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać, ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada Gminy nie może więc oddziaływać na Wójta Gminy wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art.53 ustawy o samorządzie gminnym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów towarzyszących projektowi budżetu. Określa także wymaganą szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które Wójt powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. Prace organu stanowiącego nad budżetem

rozpoczynają się po przekazaniu przez organ wykonawczy opracowanego projektu budżetu. Powyższe wynika wyraźnie z postanowień art.121 ustawy o finansach publicznych i art.52 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przywołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy art.18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.110 ust.1 ustawy o finansach publicznych nie stanowią podstawy do jej podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Starej Kamienicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski