

**Uchwała nr 113/2005**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 7 grudnia 2005 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XL/352/05 Rady Miejskiej**  
**w Środzie Śląskiej z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie**  
**współfinansowania projektu pn. „Budowa kanalizacji w miejscowości**  
**Rakoszyce i Kulin oraz wodociągu w Gozdawie” realizowanego w ramach**  
**Programu Operacyjnego dla wykorzystania środków finansowych w ramach**  
**Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz**  
**Norweskiego Mechanizmu Finansowego**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XL/352/05 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie współfinansowania projektu pn. „Budowa kanalizacji w miejscowości Rakoszyce i Kulin oraz wodociągu w Gozdawie” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego dla wykorzystania środków finansowych w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego, w związku z pojęciem jej bez podstawy prawnej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr XL/352/05 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 23 listopada 2005 roku w sprawie współfinansowania projektu pn. „Budowa kanalizacji w miejscowości Rakoszyce i Kulin oraz wodociągu w Gozdawie” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego dla wykorzystania środków finansowych w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 25 listopada 2005 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska wyraziła wolę przystąpienia do współfinansowania Projektu pn. „**Budowa kanalizacji w miejscowości Rakoszyce i Kulin oraz wodociągu w Gozdawie**”, realizowanego w ramach Programu Operacyjnego dla wykorzystania środków w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Ponadto w § 2 określiła wysokość udziału środków własnych w budżecie lat 2006 – 2008.

Organ nadzoru w wyniku podjętego postępowania nadzorczego ustalił, iż przedmiotowa uchwała ma wyłącznie charakter intencyjny.

Rada Miejska jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały przyjęła art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. e, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. tj. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Przywołane powyżej przepisy stanowią:

Art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym : do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

9) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:

e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy, (...).

Jak podkreśla się w doktrynie prawa administracyjnego lit. e odnosi się stosunków umownych, w ramach których gmina realizuje lub zamierza realizować inwestycje lub remonty. Rada gminy na podstawie powyższego przepisu musi więc wyrazić zgodę na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie w uchwale budżetowej. Przyjęta natomiast regulacja odnosi się do zobowiązań w latach 2007 – 2008 czyli w budżetach, których rada gminy jeszcze nie podjęła, a ponadto nie ustaliła wielkości zobowiązań jakie może zaciągać organ wykonawczy w tych latach budżetowych. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż jest to uchwała podjęta bez podstawy prawnej, ponieważ przywołany przepis nie jest upoważnieniem do podjęcia tego rodzaju aktu o charakterze intencyjnym, dotyczącym lat przyszłych. Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wykazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*