

Uchwała nr 84/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 listopada 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części Zarządzenia Burmistrza
Dzierżoniowa nr 580/2005 z dnia 31 sierpnia 2005 r. w sprawie
rozdysponowania rezerwy celowej z Budżetu Miasta na 2005 rok na realizację
„Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 pkt 1 Zarządzenia Burmistrza Dzierżoniowa nr 580/2005 z dnia 31 sierpnia 2005 r. w sprawie rozdysponowania rezerwy celowej z Budżetu Miasta na 2005 rok na realizację „Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami” w części dotyczącej zwiększenia wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdział 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Dzierżoniowa nr 580/2005 z dnia 31 sierpnia 2005 r. w sprawie rozdysponowania rezerwy celowej z Budżetu Miasta na 2005 rok na realizację „Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami” wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 12 października 2005 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz między innymi zwiększył wydatki w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdział 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”. Z uzasadnienia do zarządzenia wynika, że przeznaczono 6 tys. zł na remont i adaptację zabytkowego budynku po dawnym Kolegium Jezuickim na Kurię Biskupią w Świdnicy służącą Diecezji Świdnickiej, w tym mieszkańcom Dzierżoniowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Gmina realizuje zadania publiczne o znaczeniu lokalnym, ale tylko te, których wykonywanie nie jest zastrzeżone dla innych podmiotów. Zadania gmin nie mają jednolitego charakteru prawnego. Ustawa o samorządzie gminnym podzieliła je na:

1) zadania własne:

- a) fakultatywne (art. 7 ust. 1 u.s.g.) i
- b) obligatoryjne (art. 7 ust. 2 u.s.g.),

2) zlecone:

- a) *ex lege* z zakresu administracji rządowej, czyli zadania przekazane przez ustawy (art. 8 ust. 1 u.s.g.),
- b) w drodze porozumienia administracyjnego, czyli zadania wykonywane na podstawie porozumień (art. 8 ust. 2 u.s.g.),

- c) powierzone z zakresu samorządu terytorialnego przez inne jednostki samorządu terytorialnego (art. 8 ust. 2a u.s.g.).

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 u.s.g., zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, a są to zadania m.in. w sferze:

- a) infrastruktury technicznej (np. drogi, wodociągi, komunikacja),
- b) infrastruktury społecznej (np. szkolnictwo, ochrona zdrowia, opieka społeczna, kultura, w tym ochrona zabytków i opieka na zabytkami),
- c) bezpieczeństwa i porządku publicznego (np. obrona cywilna, ochrona przeciwpożarowa, straże gminne),
- d) ładu przestrzennego i ekologicznego (np. planowanie i zagospodarowanie przestrzenne, ochrona środowiska naturalnego, zwalczanie klęsk żywiołowych).

Zaznaczyć trzeba jednak wyraźnie, że wskazane w art. 7 ust. 1 u.s.g. zadania publiczne muszą mieć jednocześnie wymiar lokalny w rozumieniu art. 6 ust. 1 u.s.g.

Zwrócić należy również uwagę, że zadania gminne muszą mieć jednocześnie dwie cechy: charakter publiczny i znaczenie lokalne.

Bezsporne jest, iż w działaniach organów jednostek samorządu terytorialnego nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”.

Powstaje zatem pytanie, czy przekazywanie dotacji dla podmiotu z terenu innej gminy w celu ratowania zabytku nie znajdującego się na terytorium gminy która przyznaje dotację, jest zadaniem własnym gminy? Zdaniem Kolegium, nie. W dodatku takie działanie nie zmierza do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty. Z powyższego wynika, iż gdyby Kolegium Jezuickie znajdowało się na terenie Dzierżoniowa, wówczas zarządzenie Burmistrza, w omawianej części, byłoby zgodne z prawem. Pomoc finansowa w ochronie własnych zabytków, leży bowiem w kompetencjach gminy. Pomoc zabytkom położonym w innej gminie nie może odbywać się kosztem własnych mieszkańców, bez względu na intencje tej pomocy i wysokość wpłaconej kwoty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Dzierżoniowa przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski