

**Uchwała nr 72/ 2005**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 3 sierpnia 2005 roku**

**w sprawie: stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXI/197/05 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 29 czerwca 2005 roku w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/ 157/ 04 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia opłat administracyjnych za niektóre czynności urzędowe**

*Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91, ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/197/05 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 29 czerwca 2005 roku w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/ 157/ 04 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia opłat administracyjnych za niektóre czynności urzędowe, z powodu istotnego naruszenia art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XXXI/197/05 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 29 czerwca 2005 roku w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/ 157/ 04 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia opłat administracyjnych za niektóre czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze z dnia 07 lipca 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pieńsku dokonała zmiany uchwały Nr XXIII/157/04 z 17 listopada 2004 roku w sprawie ustalenia opłat administracyjnych za niektóre czynności urzędowe i ustaliła w treści § 1 m. in. iż:

- „1. Od obowiązku wnoszenia ww. opłat administracyjnych zwolnione są jednostki organizacyjne i pomocnicze gminy.
2. Dla podmiotów realizujących cele publiczne w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami i dla których są to cele statutowe opłaty o których mowa w § 1 uchwały obniża się o 50%.”

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy i określić stawki dla tych czynności, które nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Rada gminy może także wprowadzić inne zwolnienia od opłat lokalnych niż wymienione w ustawie na podstawie art. 19 pkt 3 cyt ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Jednakże uprawnienie to zostało ograniczone jedynie do zwolnień o charakterze przedmiotowym. Organ stanowiący nie może zatem wprowadzić zwolnień podmiotowych.

Ustalenia Rady Miejskiej w Pieńsku zawarte w treści § 1 podjętej uchwały naruszają zatem w sposób istotny przepis art. 19 pkt 3 cyt. ustawy z 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych poprzez wprowadzenie zwolnień podmiotowych od opłaty administracyjnej dla jednostek organizacyjnych gminy oraz

poprzez wprowadzenie ulgi - polegającej na obniżeniu o 50% opłat administracyjnych za czynności urzędowe dla podmiotów realizujących cele publiczne w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami i dla których są to cele statutowe, ponieważ zostały podjęte przez radę pomimo braku ustawowego upoważnienia w tym zakresie. Tym samym rada gminy dokonała zmniejszenia stawki opłaty poprzez obniżenie jej o 50 procent w stosunku do stawki podstawowej, wprowadzając w ten sposób ulgę.

W kwestii uprawnień rady gminy w sprawach podatków i opłat, a w szczególności zakresu upoważnienia do wprowadzania ulg i zwolnień w tych podatkach i opłatach Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z 20 kwietnia 2004 roku (sygn. akt S.A./Rz 128/03) w przedmiocie stwierdził iż :

- 1.,...Rada gminy nie ma uprawnień do wprowadzania zwolnień podmiotowych...”
- 2.,...Rada gminy jest uprawniona do wprowadzania ulg podatkowych tylko wówczas, gdy w danym przepisie ustawowym użyte jest pojęcie ulga. Nie można z przepisu upoważniającego radę gminy do uchwalania zwolnień w podatkach i opłatach wywodzić uprawnienia do uchwalania ulg podatkowych.”

Wojewódzki Sąd Administracyjny odwołał się do przepisu art. 217 Konstytucji RP, z którego jednoznacznie wynika, że kategorie podmiotów zwolnionych od podatku mogą być określone jedynie w drodze ustawy, zaś z art. 168 Konstytucji , że jednostki samorządu terytorialnego mają prawo do ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieńsku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ mgr Grażyna Kulikowska*