

Uchwała nr 53/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 czerwca 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXI/190/2005
Rady Gminy w Wińsku z dnia 30 marca 2005 roku w sprawie
wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe
nieobjęte przepisami o opłacie skarbowej

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 ust.2 pkt 5 i pkt 6 oraz § 2 uchwały nr XXXI/190/2005 Rady Gminy w Wińsku z dnia 30 marca 2005 r. w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe nieobjęte przepisami o opłacie skarbowej wobec istotnego naruszenia art.18 ustawy z dnia 9 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r., Nr 9, poz.84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXI/190/2005 Rady Gminy w Wińsku z dnia 30 marca 2005 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej za niektóre czynności urzędowe nieobjęte przepisami o opłacie skarbowej została przekazana przez Wojewodę Dolnośląskiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 18 maja 2005 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą wprowadziła opłatę administracyjną za *wydanie postanowień związanych z podziałem działek – 40, 00 zł* (§ 1 ust.2 pkt 5) oraz za *uzgodnienie trasy przyłączy, linii, sieci – mediów – 20 zł* (§ 1 ust.2 pkt 6). Jednocześnie zwolniła z opłaty administracyjnej jednostki budżetowe (§ 2). Oceniając zgodność tych regulacji z obowiązującym prawem Kolegium zważyło, co następuje.

Art.18 ustawy z dnia 9 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej rozumie się natomiast czynności urzędowe, dla których w przepisach ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2004 r., Nr 253, poz.2532 ze zm.) przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone lub zwolnione. Taki pogląd został m.in. wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 r. (sygn. akt SA/Bk/402/00), w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową, bądź z niej wyłączone lub zwolnione nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ustalenie przez Radę Gminy opłaty

administracyjnej za *wydanie postanowień związanych z podziałem działek* w sposób istotny narusza art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit.g) ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie ze wskazanym przepisem nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2004 r., Nr 261, poz.2603 ze zm.), która w art.93 ust.4 i ust.5 zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem przez wójta (burmistrza, prezydenta) opinii w formie postanowienia, której przedmiotem jest zgodność proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego, a w przypadku podziału nieruchomości położonej na obszarze, dla którego brak jest planu miejscowego, opinia dotyczy spełnienia warunków określonych w przepisach odrębnych, albo – jeżeli była wydana decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu – zgodności podziału z warunkami określonymi w tej decyzji. Dlatego też czynność w formie *wydania postanowienia związanego z podziałem działek* nie może być obciążona opłatą administracyjną na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Czynności urzędowe w formie *uzgodnienia trasy przyłączy, linii, sieci – mediów* także są objęte przepisami ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie z art.33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2003 r., Nr 207, poz.2016 ze zm.) wymienione czynności są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego, bowiem w świetle regulacji tego przepisu pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Od pozwoleń wydawanych na podstawie przepisów prawa budowlanego pobiera się opłatę skarbową (część IV ust. 8 i ust. 9 zał. do ustawy o opłacie skarbowej zawierającego szczegółowy wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki oraz zwolnienia). Z tego względu czynności te nie mogą być przedmiotem opłaty administracyjnej.

Jednostki budżetowe zgodnie z art.8 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej zostały zwolnione od tej opłaty, a zatem zwolnienie to jako objęte przepisami tej ustawy nie może być przedmiotem regulacji na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Wińsku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w e Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski